

中共平乡县委文件

平发〔2021〕2号



中共平乡县委
平乡县人民政府
关于印发《平乡县国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的
通知

各乡镇（街道）、高新区、县直各单位：

《平乡县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十六届人民代表大会第五次会议讨论通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共平乡县委
平乡县人民政府

2021年3月1日

**平乡县国民经济和社会
发展第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

二〇二一年三月

目 录

前 言	1
第一篇 科学总结研判 开启高质量赶超发展新征程	2
第一章 现实基础与发展环境	2
第一节 现实基础	2
一、综合实力持续增强	2
二、产业升级步伐加快	3
三、招商选资项目建设业绩突出	4
四、创新能力稳步提升	5
五、城乡发展更趋协调	5
六、改革开放持续深入	6
七、生态环境明显改善	7
八、致富脱贫扎实推进	7
九、民生福祉不断增进	8
十、社会治理和谐有序	9
第二节 发展环境	11
第二章 指导思想和奋斗目标	12
第一节 指导思想	12
第二节 发展原则	13
第三节 发展定位	15
第四节 主要目标	15
第五节 战略重点	19

第二篇 实施九大战略 开创高质量赶超发展新局面 ·····	21
第三章 构建现代产业体系 奠定高质量赶超发展新基础 ···	21
第一节 加快发展现代农业 ·····	21
一、优化农业产业结构·····	21
二、强化粮食安全·····	22
三、推进农业产业化·····	23
四、发展“四个农业”·····	24
第二节 着力构建“3+2+1”现代工业体系 ·····	27
一、做优做强三大特色产业·····	27
二、做强两大关联产业·····	35
三、培育一批战略性新兴产业·····	37
第三节 加快发展现代服务业 ·····	42
一、加快发展电子商务·····	42
二、加快发展现代物流·····	45
三、加快发展商务会展·····	48
四、加快发展文化旅游·····	49
五、加快发展商贸流通·····	51
第四节 融合培育母婴产业体系 ·····	53
一、丰富产业体系门类·····	53
二、推动产业融合发展·····	52
第四章 实施创新驱动 培育高质量赶超发展新引擎 ·····	54
第一节 积极打造创新平台 ·····	54

第二节 提升企业技术创新能力	56
一、培育一批创新型领军企业	56
二、打造一批科技型中小企业	56
三、提升企业家素质和能力	57
第三节 激发人才创新创造活力	57
一、持续打造人才生态	58
二、创新人才引进方式	58
三、加大人才培养力度	58
第四节 完善科技创新体制机制	59
一、健全创新管理体制	59
二、优化创新激励机制	59
三、改善创新金融环境	59
四、完善创新服务体系	60
第五章 坚持扩大内需 构筑高质量赶超发展新格局	60
第一节 深度融入大循环双循环	60
第二节 加快基础设施建设	61
一、推进新型基础设施建设	61
二、建设现代化立体交通体系	62
三、优化能源供应保障体系	64
四、加强水利基础设施建设	65
五、加快防减灾设施建设	66
第三节 积极促进消费升级	68

一、优化消费环境	69
二、扩大消费供给	69
三、提升消费能力	70
第四节 积极扩大有效投资	70
一、加大招商选资力度	70
二、强化精准投资	71
三、优化投资环境	72
四、狠抓项目落地	72
第六章 深化改革开放 增强高质量赶超发展新动力	73
第一节 营造一流营商环境	73
一、持续深化“放管服”改革	73
二、构建“亲”“清”政商关系	74
三、全面激发市场主体活力	74
四、加快“信用平乡”建设	75
第二节 创新要素供给方式	75
一、强化土地要素保障	75
二、强化资金要素保障	77
三、健全资源要素获取机制	79
第三节 打造开放发展大平台	80
一、科学布局产业发展高地	80
二、提升高新区承载力	80
三、做好支撑平台建设	81

四、优化园区体制机制·····	81
第四节 打造京津冀协同发展动力源·····	82
一、积极融入京津冀协同发展大格局·····	82
二、积极融入全省开放大格局·····	83
三、积极推动兄弟县市协同发展·····	83
第五节 打造国际合作新优势·····	84
一、深度参与“一带一路”建设·····	84
二、全力提升外资外贸水平·····	84
三、着力打造跨境电商新特色·····	85
第七章 推进城乡融合 强化高质量赶超发展新支撑·····	86
第一节 完善国土空间开发保护体系·····	86
第二节 开展中心城区成长行动·····	86
一、做大做强中心城区·····	87
二、深化城市更新·····	87
三、建好智慧城市·····	87
四、优化城市生态·····	89
五、深化产城融合·····	89
第三节 全面实施乡村振兴战略·····	90
一、统筹城乡布局·····	91
二、改善人居环境·····	91
三、深化农村改革·····	91
四、提升农村基础设施和公共服务水平·····	92

五、强化乡村振兴人才支撑·····	93
六、塑造文明乡风·····	93
第四节 统筹城乡融合高质量发展·····	95
一、构建“一主一副两带双廊多节点”城镇体系·····	95
二、推动城乡发展一体化·····	96
三、加快农业转移人口市民化·····	97
第八章 坚持绿色低碳发展 创建高质量赶超发展新生态···	94
第一节 构筑绿色生态空间·····	98
第二节 深化污染防治·····	99
一、强力推进大气污染治理·····	99
二、持续推进水环境质量达标·····	99
三、加强土壤污染防治·····	100
第三节 实施绿色低碳发展·····	101
一、推行绿色生产·····	102
二、倡导绿色生活·····	102
三、完善绿色制度·····	104
第九章 繁荣文化事业 打造高质量赶超发展新态势·····	105
第一节 加强意识形态工作·····	105
第二节 提高社会文明程度·····	106
一、培育和践行社会主义核心价值观·····	106
二、全面推进文明城市建设·····	107
第三节 提升公共文化服务水平·····	108

一、完善现代公共文化设施建设	108
二、繁荣发展文化事业	108
第四节 丰富平乡文化内涵	109
一、丰富群众精神文化生活	109
二、加强平乡文化保护与传承	109
第五节 健全现代文化产业体系	110
一、加强文化产业扶持	110
二、积极培育文化消费	110
三、推进文化市场改革	111
四、推进“文化+旅游”融合发展	111
第十章 改善人民生活品质 释放高质量赶超发展新红利	112
第一节 开展全民增收行动	112
一、着力提高居民工资收入	113
二、提高居民非工资性收入	113
第二节 强化就业优先政策	113
第三节 推进教育现代化	115
一、学前教育普惠发展	115
二、义务教育优质均衡发展	116
三、高中教育振兴发展	116
四、职业教育特色发展	117
五、继续教育创新发展	117
第四节 建设“健康平乡”	119

一、加强重大疾病预防体系建设·····	119
二、全面提升公共卫生事件应对能力·····	119
三、优化城乡医疗服务供给·····	120
四、深化医药卫生体制改革·····	120
五、积极开展群众体育活动·····	121
第五节 完善社会保障体系·····	122
一、继续推进社会保险全覆盖·····	122
二、完善社会救助体系·····	123
三、健全最低生活保障制度·····	124
四、完善社会福利制度·····	124
五、推进住房保障工作·····	125
六、做好退役军人服务保障工作·····	125
第六节 积极应对人口老龄化·····	126
一、落实国家生育政策·····	126
二、完善养老服务体系·····	127
三、探索养老服务新模式·····	128
四、加强养老设施建设·····	128
五、深化殡葬改革·····	129
第七节 推进青年事业发展·····	129
一、青年思想引领工程·····	130
二、青年发展促进工程·····	130
三、青年服务保障工程·····	131

四、青年社会融入与社会参与·····	131
第八节 统筹其它各项事业发展·····	131
一、切实保障妇女儿童合法权益·····	132
二、加快残疾人事业发展·····	132
第十一章 统筹发展和安全 筑牢高质量赶超发展新屏障··	132
第一节 坚持总体国家安全观·····	133
第二节 保障人民生命财产安全·····	133
第三节 维护社会稳定和安全·····	134
一、完善矛盾纠纷多元调处机制·····	135
二、完善社会治安防控体系·····	135
第四节 推进基层治理能力强化提升·····	136
一、推动城市社区规范化建设·····	136
二、提升乡村治理现代化水平·····	137
第五节 全面推进法治平乡建设·····	137
一、严格依法行政·····	138
二、加强司法规范·····	138
三、营造法治环境·····	139
第三篇 强化措施保障 确保“十四五”规划各项任务圆满完成	141
第十二章 全面加强党的领导·····	141
第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导·····	141
第二节 强化党的创新理论武装·····	141
第三节 加强党的组织和作风建设·····	142
第四节 推进社会主义政治建设·····	142
第十三章 健全落实工作机制·····	144

第一节 营造良好氛围	144
一、营造良好舆论环境	144
二、激发市场主体活力	144
第二节 明确责任主体	145
一、明确目标任务分工	145
二、落实领导职责	145
三、发挥群团组织凝聚力	145
第三节 抓好重点任务落实	145
一、确保主要指标顺利实现	145
二、推动重大工程项目加快实施	146
三、推动重大改革政策尽快落地	146
第四节 健全相互衔接的规划体系	146
一、建立健全规划体系	146
二、明确年度工作重点	147
三、做好专项规划与《规划》的衔接	147
第五节 强化实施监测评估	147
一、加强动态监测分析	147
二、建立年度监测评估机制	147
三、完善中期评估和总结评估机制	148
四、健全动态调整修订机制	148
第六节 完善监督考核机制	148
一、强化人大监督作用	148
二、完善社会监督机制	148
三、加强规划实施考核评价	149

前 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是新时代全面建设经济强县、美丽平乡的关键五年，也是我县深度融入京津冀协同发展、实现高质量赶超发展关键期。我们必须坚持政治站位，认真总结工作，深刻把握大局，明确目标任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，朝着第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

本规划纲要依据《中共平乡县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。规划期为2021-2025年，展望到2035年。

第一篇 科学总结研判 开启高质量赶超发展新征程

第一章 现实基础与发展环境

“十三五”时期是平乡县负重前行、砥砺前行五年，是积蓄动能、接续奋斗的五年，是凝心聚力、奋起直追的五年。在党中央、国务院、省委省政府和市委市政府的坚强领导下，县委县政府团结带领全县人民，坚持“五小五大”的发展战略，全县上下不忘初心、牢记使命，主动作为，积极应对各种风险挑战，不断解放思想，强化创新驱动，深化改革开放，全力推动创新发展、绿色发展、高质量赶超发展，“十三五”规划确定的主要目标和任务顺利完成，展示出蓬勃向上的崭新形象。

第一节 现实基础

一、综合实力持续增强

坚持把发展作为第一要务，抢抓机遇，充分调动社会各界积极性，克难攻坚，经济总量不断壮大，质量效益明显提升。2020年，地区生产总值完成92.5亿元，是2010年的2.56倍，“十三五”期间年均增长7.6%；城镇居民人均可支配收入完成30387元，是2010年的2.5倍，“十三五”期间年均增长9.3%；农村居民人均可支配收入完成12512元，是2010年的3.3倍，“十三五”期间年均增长10.6%，圆满完成小康社会“两个翻番”目标。规模以上工业增加值年均增长9.9%；一般公共预算收入完成5.04亿元，年均增长7.9%。固定资产投资累计完成近300

亿元，年均增长 6%。社会消费品零售总额完成 43.7 亿元，年均增长 8.8%。主要经济指标年均增速高于全市平均指标。

二、产业升级步伐加快

把加快产业转型升级作为主攻方向，产业发展实现提质提效提速。一是工业经济提质。“十三五”期间，规模以上工业增加值年均增长 9.9%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 18.3%。工业经济实力明显增强。全县自行车、童车、智能电动玩具产业被列入省、市重点支持产业集群，被评为“中国民族产业智能电动玩具之都”“河北省智能电动玩具产业名县”。在河北平乡高新技术产业开发区中，创新实施企业首席质量官和质量驻厂员制度，得到充分肯定，全省推广。二是现代农业提效。以粮食生产稳定为基础，依托高产创建项目，建设现代农业园区，发展特色种植业，优化产业结构。“滏河贡白菜”“平乡桃”获得农产品地理标志认证。成功打造了 2 个国家级农业专业合作社，1 个省级现代农业园区和 1 个市级现代农业园区，37 个省市级农业专业合作社，建设了 2 个油葵特色种植区。顺利完成国家级试点农村集体产权制度改革、省级试点农村承包地登记管理制度和确权成果应用、农村承包地确权颁证等 3 项工作，累计确权面积 37.4 万亩，确权农户 5.86 万户。三是现代服务业提速。成功举办了 13 届北方（平乡）国际自行车童车玩具博览会，开启线上线下互动模式，累计成交额达到 416 亿元，被省政府确定为“河北省优秀品牌

展会” “河北省市场化发展重点展会”。开启“民间高手杯”全国书法大奖赛和“老百姓的饭”美食文化节两个全新产业，形成了全域会展新局面。平乡驴肉、芝麻糖、香油等6家产品被评为“燕赵老字号”品牌，平乡被评为“书画艺术之乡”“河北省书法文化之乡”，为后疫情时代经济社会高质量赶超发展注入新的活力。借助“互联网+”，电商经济迅速崛起。现已拥有4个中国淘宝镇、26个中国淘宝村，被阿里巴巴列入全国13个电商脱贫调研基地，从业人员达10多万人，荣获“中国电商示范百佳县十二强”“2020年淘宝村百强县”，被商务部命名为“国家外贸转型升级示范基地”。

三、招商选资项目建设业绩突出

把项目招商作为拉动经济增长的新引擎，招商选资力度持续加大。“十三五”期间，按照“234+1.5”和“一高两低”标准，招大引强，大力实施“集中外出招商月”“百日招商大行动”，点穴招商、驻外招商、联盟招商、以商招商，共签约项目217个，总投资846.6亿元。好孩子“甲天下”、阿里云创新中心、红星美凯龙生活广场、冀朝高铁配件、新长城文旅康养影视基地等一批“大好高优”项目相继落户。以项目论英雄，实施项目“双进双产”。“十三五”期间，累计实施重点项目140个，总投资356.93亿元，其中，省、市重点项目43项，天津富士达自行车、鑫园超薄印铁制罐、欧耐冷凝式壁挂炉、金逸金属制品等一批战略性新兴项目陆续投产达效，涉及

自行车、机械制造、纸制品生产、农业产业化等各个领域，重点项目建设实现跨越式发展。

四、创新能力稳步提升

深入实施创新驱动发展战略，培育科技创新平台，保障科技领域投入，优化科技创新环境，促进科技成果转化。县域科技创新能力跃升为 B 类县。目前，我县已拥有省级企业技术中心 4 家，工程实验室（工程研究中心）2 家，市级科技企业研发中心 5 家；众创空间（星创天地、科技企业孵化器）10 家，其中国家级星创天地 1 家，省级星创天地 2 家；省级众创空间 2 家、省级科技企业孵化器 1 家、市级众创空间 2 家；省级产业技术战略联盟 1 家，院士工作站 2 家，博士工作站 1 家。高新技术企业达 20 家；科技型中小企业达 422 家。

五、城乡发展更趋协调

基础设施更加完善。投资 1.03 亿元，实现 253 个村庄联村供水。铺设地表水厂管网 61.1 公里，新增集中供热面积 10 万平方米，光纤宽带、4G 网络实现镇村全覆盖，5G 开始布局，城市短板加快补齐。新改建城市道路 34 条，共计 2.9 万米，铺设雨水管网 6.3 万米、污水管网 5.3 万米，农村公路总里程达到 1075 公里，行政村道路硬化率达到 100%。我县连续 4 年被评为全省“四好农村路”示范县，董家庄至袁家庄路被评为首批“河北省美丽农村精品示范路”。**城市功能更加健全。**公共设施、市容市貌、城市供暖等 5 大类信息全部实现数字化收

集、网格化管理，城市智能化水平持续提升。建成政策服务之家、城市居民幸福之家、老年托管之家等5个城市之家，完成40座现代化城市综合服务中心、9座城市驿站建设，引进1000辆共享电动单车，群众生活更加舒适便捷。新为、金速派等7座众创空间和7万平方米的国际会展中心建成运营；城市多功能场馆、红星美凯龙等9个城市经济综合体项目加快建设，城市活力不断增强。**美丽乡村建设工作成效明显**。乡村振兴战略扎实推进，新改建农村厕所67282座，建设了11个农村生活垃圾乡镇转运站，181个村庄实现生活污水管控，绿化村庄5.4万亩，安装路灯2.5万盏，成功打造了美丽庭院53931个，精品庭院9607个，实现了全域美化亮化绿化。创新“三个院子”乡村治理新模式，建成40项服务送上门、30个工具不用买、20项手续不出村的“432”便民服务体系。我县被评为“美丽中国乡村振兴发展示范县”“美丽中国最佳生态宜居旅游名县”。

六、改革开放持续深入

营商环境不断优化，深入推进行政体制改革，企业注册登记、建设项目审批等306项行政审批和便民服务事项实现集中办理。创新实施“六个一”窗口服务、“两不见面”上门服务，积极探索“证照联办、点餐服务”模式，大幅提升了审批效率。成立了“妈妈式”服务中心，研究制定了《平乡县“妈妈式”服务四十条》，为重点招商引资项目、规模以上企业以及纳税

先进企业提供优质服务。持续深化“放管服”改革，创新实行“八办”云服务，营业执照立等可取，工业项目拿地即开工。深入推进减税降费改革，优化出口退税服务，降低优质企业特别是 A 类企业融资成本，激发了各类企业做大做强做优的积极性。我县相继获得“中国优质营商环境典范县”“中国最具投资吸引力县”等荣誉称号。推进资源要素优化配置，实施“双进双产”“亩均论英雄”“234+1.5”标准地改革。深入推进京津冀协同发展，与京津开展产业合作 20 余项。稳步扩大外资外贸，实际利用外资达到 2071 万美元，进出口总值实现 6.05 亿元。

七、生态环境明显改善

着力推进生态修复与环境治理，实施了“蓝天、碧水、净土”保卫行动，生态环境质量明显改善。2020 年，我县 PM_{2.5} 平均浓度 55 微克/立方米，较 2015 年下降 47%；重污染天数 22 天，较 2015 年减少 39 天；优良天数 227 天，占比达到 62%。节能减排完成市定目标。严格落实县、乡、村三级河长制，2020 年我县集中饮用水监测、地表水监测全部达标；3 个河流考核断面全部达标，河流水质全部消除劣 V 类，有效改善水生态。污染地块安全利用率为 100%。建设经济林基地 6 个，绿化造林 18.3 万亩，森林覆盖率达 30%，绿色生态屏障进一步增强。

八、脱贫致富扎实推进

城乡居民收入大幅增长。2020 年，城镇居民和农村居民

人均可支配收入分别达到 30387 元和 12512 元，分别是 2015 年的 1.56 倍和 1.66 倍。大力推广“万元钱”产业，全面发展设施蔬菜、油葵、食用菌和蜜桃等特色种植，新增“万元钱”产业 1.5 万亩。**扶贫攻坚成效明显**。全县 78 个贫困村，3525 户 11023 名建档立卡贫困人口全部脱贫。我县“跳出脱贫抓脱贫”的经验做法先后五次在《人民日报》刊登。“三个院子”脱贫致富新模式在全国产业扶贫工作会议上作为典型经验推广。电商扶贫入选国务院扶贫办《全国电商扶贫典型案例集》，我县被阿里巴巴集团列入全国电商脱贫调研基地，是河北省唯一的县。2018 年 9 月，以“零错退、零漏评、高群众满意度”脱贫出列。2020 年 8 月，顺利通过国家脱贫攻坚普查验收。

九、民生福祉不断增进

一是民生保障更加完善。累计发放低保五保金 1.85 亿元、临时救助金 1687.73 万元，受惠群众达 100 多万人次。社会保险参保人数 5.1 万人，发放社会保险 8.1 亿元。累计新建改建农村危房 675 户，货币化安置困难群众 166 户。**二是教育事业加快发展**。培养省市县级骨干教师、教坛新秀 995 人，教师队伍整体素质显著提高。学前三年入园率达到 90% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 80%。累计投资 2.32 亿元，大力改善中小学办学条件，高标准通过国家验收，义务教育实现均衡发展。创新开设自行车运动、梅花拳等具有地方特色的专业，职业教育招生规模突破千人，得到长足发展。**三是医疗卫生积极推进**。

全面开展家庭医生签约服务，常住人口、重点人群签约率分别达到 70.19%、82.84%，全县建立健康档案 2.97 亿份，开启全民健康模式。拥有 3 家专业公共卫生机构、11 家医院、261 家基层医疗卫生机构，全县所有卫生院已全部建成“国医堂”。7 个乡镇卫生院已建成数字化预防接种门诊并正常投入使用，覆盖率达到 100%。丰州镇卫生院、平乡镇卫生院分别荣获国家级、省级“群众满意的乡镇卫生院”称号。**四是文体事业蓬勃**发展。建成全民健身中心、公共体育场等 5 座大型场馆，构建了“一中心、九场馆”的城区“15 分钟健身圈”。举办和承办首届国家级非遗梅花拳演武大会、河北第四届全民健身绿色骑自行车系列赛比赛、车都乐游文化节等国家省市级赛事 10 余次。自行车运动、梅花拳比赛累计获得省市比赛金牌 130 枚、银牌 77 枚、铜牌 65 枚，集体荣誉 11 项。全县大力开展“平乡好人”评选活动，累计评选 16000 多名“平乡好人”，成功举办三届好人文化节，荣获 5 项好人有关的大世界吉尼斯纪录，被评为“好人之乡、志愿之城”“文脉传承、好人之县”。

十、社会治理和谐有序

认真贯彻民主集中制，充分发挥党委总揽全局、协调各方作用，县人大开展了“6+1”联动监督，县政协开展了“4+1”联动民主监督，党的组织建设更加稳固。扎实开展“基层党建质量提升”活动，评定星级党组织 186 个。深入开展扫黑除恶专项斗争，立体化治安防控体系和社会治理网络更加完善，平

安平乡建设不断推进，法治平乡建设取得积极进展，社会治理不断创新。乡村治理体系日益健全，乡风文明程度大幅提升，社会治理基础平台基本建立。集中公检法部门优势，创新成立了县乡两级“依法推进发展治理中心”，成为全省首家法治教育基地示范点。全县刑事案件破案率逐年上升，被授予“河北省平安建设先进县”“2020社会治理创新典范县”称号。强化退役军人服务保障工作，健全“两站一中心”服务管理网络，全面落实各项政策。统计、审计、老龄妇幼、民族宗教、史志档案、残疾人事业、民兵预备役等工作均取得了新成绩。

“十三五”时期是平乡县负重前行、砥砺奋进的五年，是积蓄动能、接续奋斗的五年，是凝心聚力、奋起直追的五年。这五年，平乡县实现“两个翻番，一个高于”经济发展目标；产业结构持续优化；城乡面貌大幅提升；打出高质量赶超发展“组合拳”，改革开放全面深化；污染治理成效显著，生态环境持续好转；精准扶贫、精准脱贫取得重大历史性成就，社会民生福祉明显改善。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。“十三五”经济社会的持续健康发展，得益于全县上下坚持解放思想，创新发展不动摇；坚持高质量赶超，提质增效不停步；坚持结构调整，转型升级不懈怠；坚持狠抓项目，夯实支撑不放松；坚持生态优先，铁腕治霾不含糊；坚持改善民生，和谐发展不偏倚；得益于加强党的领导，强化担当意识，坚定平乡自信，克难攻坚，锐意进

取。这是市委、市政府正确决策的结果，是县委、县政府坚强领导的结果，是全县干部群众苦干实干的结果。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，我国仍处于战略机遇期，但机遇和挑战都有了新的变化。处于百年未有之大变局中，平乡县未来发展既面临历史性新机遇，也面对前所未有的严峻挑战。

从机遇看，一是新一轮科技革命和产业变革向纵深推进，为平乡催生新的经济增长动能，实现创新发展、弯道超车提供了难得机遇。二是后疫情时代，全球产业链供应链加速重构，区域产业生态系统加快重建，为平乡产业扩能提质升级，高位切入全球产业生态圈提供了重要契机。三是国内经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，为平乡县发展提供了转变经济增长方式的历史机遇。四是京津冀协同发展和雄安新区加快建设，为平乡县承接产业转移、开展区域间产能合作提供了重要机遇。五是邢台市中心城区行政区划调整，城市发展重心东移，缩短了我县与主城区的距离，为平乡县对接主城区、融入主城区提供了有利条件。

从挑战看，一是全球经贸格局巨变、贸易紧张关系升级和政策不确定性增加，对平乡县进一步扩大对外经贸合作带来了较大困难。二是世界经济低迷、全球市场萎缩、新冠肺炎疫情对世界经济影响仍将持续，平乡拓展海外市场，发展开放型经济面临巨大挑战。三是全球创新体系和创新链条面临更多风

险，平乡县试图融入全球产业链创新链，实现后发赶超的难度明显增加。四是国内区域间要素竞争趋于白热化，平乡县吸引和集聚先进生产要素面临巨大挑战。

总之，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，未来发展危机并存、危中有机、危可转机。必须深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，坚定平乡自信、树立平乡正气、加快平乡速度、强化平乡担当，善于转危为机，努力在改革中释放制度新红利，在开放中激发改革新动力，在创新中打造发展新引擎，确保为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二章 指导思想和奋斗目标

“十四五”时期是我县深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建设现代化经济强县、美丽平乡的关键期，未来五年将迎来经济结构优化升级、科技创新、改革开放、绿色发展、参与全球治理体系变革带来的新机遇。要审时度势，科学提出符合县情的发展思路、奋斗目标和战略举措。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科

学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量赶超发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，抢抓京津冀协同发展和中心城市行政区划调整等重大历史机遇，以“保五争三拼第一”的精神状态，坚持“一一五九”总体思路，以“六重”工作为引领，坚持“大抓落实、大干实事”，加快建成京津冀协同发展卫星城、中高端产业活力城、“三宜”“三清”智慧城，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力开启建设经济强县、美丽平乡新征程。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量赶超发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。始终同人民将心比心、以心换心、心心相印，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，实施民心工程，增进民生福祉。

坚持新发展理念。以推动高质量赶超发展为主题，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，加强治理体系和治理能力现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，认真落实中央加快形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的要求，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

建成京津冀协同发展卫星城。借力京津冀协同发展国家战略，加强与京津冀在交通、产业和民生社会事业等领域的深度对接，不断壮大实力、完善功能，积极参与区域分工与合作，提升平乡县在区域中的能级。在高效融入京津冀交通圈的基础上，融入区域综合交通网络，依托宁平高速，串联青银、邢衡、邢临三条东西走向的高速公路，实现南北高速连通；积极争取邢济城际在平乡设站，融入邢台对接山东半岛城镇群的发展机遇，融入东西向城际通道，使平乡县成为京津冀协同发展卫星城。

建成中高端产业活力城。以先进制造业为支撑、科技创新为动力、研发转化为先导，积极承接京津产业、技术和人才转移，加快构建结构优化、布局合理、特色鲜明的产业体系，把平乡县建设成为世界童趣之城、中国电商之城、京南通航之城、冀南文旅之城。

建成“三宜”“三清”智慧城。牢固树立以人民为中心的发展思想，大力激发城市活力，繁荣城市经济，注重城市文化和生态建设，提升城市功能和城市品质，营造清朗的社会风气，提高城市治理现代化水平，建成宜居、宜业、宜游，生态清丽、风气清朗、治理清明之城，打造数字之城、移动之城、智慧之城。

第四节 主要目标

对照高质量赶超发展的要求，按照“跳一跳摘到桃子”的要求设置工作目标，按照“使劲跳一跳才能摘到桃子”的要求设置奋斗指标。

综合实力提升取得新突破。高质量发展体系更加完善，综合经济实力大幅增强。全县经济增长速度高于全市平均水平。生产总值年均增长 7.5%左右，到 2025 年达到 133 亿元；公共财政预算收入年均增长 7.4%，到 2025 年达到 7.2 亿元以上。城镇化率达到 58%以上，城乡区域发展更加协调，平乡“撤县设市”工作取得实质性进展。

特色产业发展取得新突破。产业结构更加优化，新旧动能加快转换，亩均税收持续提升，形成先进制造业和现代服务业共同主导、传统产业高新化与新兴产业培育聚集的双轮驱动发展格局；高新技术产业增加值占规模以上工业的比重达到 23.3%以上。在“中国童车之都”“中国智能电动玩具之都”基础上，建成“中国母婴产业之都”，实现“三都并举”。

改革开放水平取得新突破。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，改革红利充分释放，体制机制更加顺畅，经济循环更加畅通，创新驱动更加显著，营商环境更加优化，初步建成开放型经济发展新体系。“十四五”期间，累计实现招商引资 500 亿元以上。

社会文明程度取得新突破。习近平新时代中国特色社会主义思想在平乡深入人心，社会主义核心价值观在社会发展中全

面充分体现，弘扬中华文化，文化自觉和文化自信显著增强，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质显著提升，公共文化服务体系和文化产业事业体系更加健全，文化软实力迈上新高度。

生态文明建设取得新突破。生态环境质量显著改善，空气质量明显好转，单位能耗、主要污染物排放持续降低，PM2.5平均浓度下降率完成市下达的目标任务，优良天数持续上升。全县水土保持、地下水超采治理取得阶段性进展。土壤环境监管能力显著提升。生态系统稳定恢复，环境问题得到有效解决，生态风险得到有效控制。加快生产生活方式绿色转型，建设生态清丽的魅力平乡。

民生福祉增进取得新突破。实现更加充分更高质量就业，居民收入来源更加广泛，居民收入增长与经济增长基本同步，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入年均分别增长8%和9%左右；收入差距进一步缩小。社会事业全面发展，全民受教育程度明显提升，基本公共服务均等化水平不断提高，多层次社会保障体系更加完善，脱贫攻坚成果更加巩固，乡村振兴全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

社会治理现代化取得新突破。党群干群关系更加密切，全县社会治理体系更加完善，共建共治共享社会治理体系更加健全，风险预测预警预防能力明显提高，重大突发事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，重特大刑事案件、群体性

事件、公共安全事件明显减少，人民群众安全感、满意度进一步增强，社会治理能力现代化水平大幅提升。

到 2035 年，基本实现社会主义现代化，全面建成经济强县、美丽平乡。全县经济实力、科技实力大幅跃升，高质量赶超发展目标基本实现，成功跨入全市先进县行列，现代化经济体系基本建成；治理体系和治理能力现代化基本实现，法治平乡、法治政府、法治社会基本建成；建成文明强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康平乡，公民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝地绿水秀的美丽平乡；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争的新优势明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

专栏 1 “十四五”期间经济社会发展主要指标				
类别	指标	2020 年基数	2025 年目标	年均增长 [累计]
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长率（%）	—	—	7.5 左右
	2. 常住人口城镇化率（%）	—	—	[5]
创新驱动	3. 研究与试验经费支出增长率（%）	—	—	10
	4. 每万人口拥有高价值发明专利拥有数（件）	—	—	[1]
	5. 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比例（%）	18.3	23.3	[5]
民生福祉	6. 城镇居民人均可支配收入增长率（%）	—	—	8 左右
	7. 农村居民人均可支配收入增长率（%）	—	—	9 左右
	8. 城镇调查失业率（%）	3.5	4.5	—
	9. 人均预期寿命（岁）	77.26	78	[0.74]

	10. 每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.89	2.96	[0.07]
	11. 居民基本养老保险覆盖率（%）	98.98	98.98	——
	12. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1.3	1.43	[0.13]
绿色 转型	13. 单位GDP能源消耗降幅（%）	——	——	完成市下达任务
	14. 单位GDP二氧化碳排放降幅（%）	——	——	完成市下达任务
	15. 城市空气质量优良天数比率（%）	——	——	完成市下达任务
	16. 城市细颗粒物（PM2.5）浓度降幅（%）	——	——	完成市下达任务
	17. 地下水压采量（立方米）	——	——	完成市下达任务
	18. 地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	——	——	完成市下达任务
	19. 森林覆盖率（%）	30	31	[1]
安全 保障	20. 粮食综合生产能力（亿斤）	5.25	5.5	——

注：1. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。

2. [] 中为累计数。

3. 居民人均可支配收入增长率目标值为名义增长率。

第五节 战略重点

结合当前宏观形势和发展要求，综合考量平乡基础条件和发展潜力，“十四五”时期，我县经济社会发展的战略重点是“一一五九”，即，坚定“一个高质量赶超发展目标”，在中国童车之都、中国智能电动玩具之都基础上，建成中国母婴产业之都，到2025年底，各项主要经济指标增速在全市保五争三拼第一，县域综合经济实力迈入新平台。构建“一个城乡融合发展新框架”，打造一座好人之城，统筹推进高新区、振兴区、丰州区三个现代化龙头经济区，科学规划六十个新时代农村特色庄园。实现五个新突破，即经济发展要有新突破，生

态环境要有新突破，城乡建设要有新突破，民生事业要有新突破，干部作风要有新突破。开展“九大专项行动”，即创新引领发展行动，打造最优营商环境行动，项目“双进双产”行动，亩均论英雄行动，中心城市成长行动，全民增收为重点的乡村振兴行动，环境治理攻坚行动，基层组织强化提升行动，社会治理水平提升行动。

第二篇 实施九大战略 开创高质量赶超发展新局面

第三章 构建现代产业体系 奠定高质量赶超发展新基础

着眼抢占产业制高点，统筹推进补齐短板和锻造长板，提升产业链供应链现代化水平，提升核心竞争力、增强发展协调性，做大做强自行车、童车、智能电动玩具特色产业，加大工业技术改造和“两化”融合力度，推进传统产业数字化智能化绿色化改造；培育发展战略性新兴产业，推动现代服务业、现代农业融合发展，在“中国童车之都”“中国智能电动玩具之都”基础上，打造形成以先进制造业为主导，区域布局合理、产业融合发展、梯度迭代升级的现代产业体系，争创“中国母婴产业之都”区域品牌，打造制造强县、质量强县、数字平乡。

第一节 加快发展现代农业

全县农业以稳定粮食生产为基础，以农业科技创新为支撑，按照“千斤粮、万元钱”的要求，推动现代农业发展壮大。

一、优化农业产业结构

推进以“千斤粮、万元钱”为标志的农业产业结构调整，加快小麦、玉米、油料、果蔬等优势农产品规模化、产业化、集约化发展，构建现代农业发展格局。**粮食作物向优质化发展。**粮食主产区（平乡镇、油召乡及节固乡南部），将普通小麦种

植向优质专用、标准化、基地化方向转变，提升产品品质和档次。**经济作物向“万元钱”发展。**以金银花为主发展中药材产业；以优质桃为重点，挖掘“平乡桃”地标产品的带动效力，发展高效水果产业。优化提升畜禽养殖业，稳定具有传统优势的猪禽养殖规模，扩大草食牛羊比重。**特色产业向“区域化”发展。**油葵产业实施区域化、规模化种植，以寻召乡、中华路办事处、田付村乡为重点，打造专业化种植基地；提升滏河贡白菜品牌，打造平乡贡白菜区域品牌，扩大品牌效应，加大平乡“滏河贡白菜”地标产品的宣传推介力度，提高产品知名度、竞争力、效益率。

二、强化粮食安全

落实国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技。落实和完善粮食扶持政策，抓好粮食收购，完善粮食储备管理体制，确保储备粮数量充足、结构合理、质量良好、调用高效。落实国家粮食市场调控政策，大力加强粮食安全保障调控和应急设施建设，加快发展粮食现代物流体系，依托平乡县粮油和物资储备综合保障基地项目，积极推进现代化粮食流通基础设施建设，构建安全高效、一体化运作的粮食物流网络，增强粮食流通保障能力，确保粮食市场稳定。稳步推进粮食收储制度改革，鼓励多元市场主体入市收购，探索通过担保、保险等方式为粮食企业融资增信，增强粮食企业融资能力。创新经营方式，快购快销，加快周转，防止因资金问题出现粮食收购空白点和“卖

粮难”。落实“米袋子”和“菜篮子”负责制，保障粮棉油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全。落实最严格的耕地保护制度，严防耕地非农化、非粮化；开展农村乱占耕地建房问题整治。全面改善农业基础设施条件，加大农业水利设施建设力度，推进高标准农田建设，到“十四五”末，建设高标准农田 53.4 万亩以上（同步发展高效节水灌溉 37.8 万亩），进一步提高农业综合生产能力。着力解决好种子和耕地问题，突出抓好种源安全，深入实施现代种业提升工程，加强种子库建设。以科技为抓手，引进推广粮食作物新品种、新技术，提高粮食作物的产量和品质。到 2025 年主要粮食作物小麦面积稳定在 22 万亩左右，平均单产 500 公斤左右，玉米面积稳定在 27 万亩左右，平均单产 650 公斤左右，粮食总产稳定在 30 万吨左右。

三、推进农业产业化

建设现代农业园区。重点推动农业园区提质增效，支持现有省级示范园区做优做强，市级示范园区提档升级，提升农业园区覆盖面。力争 2025 年，园区面积达到 9 万亩，新增产业链项目达到 20 家，设施农业 500 亩以上，龙头企业 5 家以上，进一步扩大园区中药材、平乡桃等特色种植，形成集约、高效、高产的现代农业园区格局。**培强新型经营主体。**支持专业大户、家庭农场、农民专业合作社等多种形式适度规模经营主体，开展省、市、县示范家庭农场创建，培育一批管理规范、生产

标准化、产品品牌化示范性家庭农场，推动农村土地适度规模经营，提高农业经营规模化、组织化水平，构建新型农业经营体系，到 2025 年新增家庭农场 150 家，培育市级示范家庭农场 25 家，省级示范家庭农场 5 家。**加强农民专业合作社规范提升。**构建农户、合作社、企业之间互利共赢的合作模式，让农民更多分享产业链增值收益。到 2025 年争取培育国家级示范社新增 1 家，省级示范社新增 5 家，市级示范社新增 15 家，县级示范社新增 30 家。**壮大农业产业化龙头企业。**实施农产品加工业提升行动，推动初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展。积极拓展农业的休闲、生态、文化、教育、体验等功能，推进农业与文教、旅游、休闲、康养等产业深度融合，加快培育休闲观光园区、康养基地、乡村民宿等乡村旅游产品。引导新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式，让农户更多分享二三产业增值收益。到 2025 年，全县新发展市级龙头企业 10 家，省级龙头企业 2 家。

四、发展“四个农业”

大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，着力提升农业质量效益和竞争力。

（一）发展科技农业，引领现代农业发展

大力推进农业新技术推广。开展新品种、新技术、新模式、

新机具试验示范，通过示范带动推进农业新技术推广应用，引领现代农业发展。提高农业综合机械化水平。以农机补贴项目为抓手，引进推广一批新型农机具，实现农技农艺相结合，提升我县农业现代化水平。

（二）发展绿色农业，改善农业生态环境

坚持农业绿色生产，减少环境污染，实现农业可持续健康发展。大力发展节水农业，开展农业结构调整，大力宣传推广化肥减量增效技术，减少化肥使用，推广使用有机肥。改进施肥方式，提高肥料利用率。减少农药使用量，支持规模经营主体开展化肥统配统施、病虫害统防统治等社会化服务。推进农业废弃物回收利用。“十四五”期间，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，化肥利用率提高到40%以上，农作物病虫害统防统治覆盖率达到50%，实现化肥、农药施用量零增长。

（三）发展质量农业，确保农产品供给

打造特色农业全产业链。立足资源优势，以油葵产业为重点，促进油葵产业提质增效，使油葵真正成为我县的特色产业、优势产业、富民产业。加快我县农产品“三品一标”认证工作，全面推行标准化生产。推进标准化生产体系建设，健全质量安全追溯体系，建立从田间到餐桌的全过程监管机制，提升优质农产品供给能力，确保群众“舌尖上的安全”。

（四）发展品牌农业，提升品牌价值

以我县特色农产品为重点，挖掘其内在特性、文化内涵，

加大品牌推介力度，打造我县区域品牌、公共品牌。以地理标志农产品贡白菜、平乡桃为依托，建设“平乡县贡菜”、“平乡桃”区域品牌。扩大生产规模，建设一个千亩以上生产基地，全部采用标准化生产技术，实施绿色生产，实现产品可追溯机制。在冷藏、保鲜、物流、保险、销售环节予以支持。提高“红日色素”知名度，以红日色素龙头企业为依托，打造区域品牌，建立千亩辣椒生产基地，严格质量管理，赢得市场信誉，加大品牌科技投入，提升品牌质量。“十四五”期间，培育10个以上特色鲜明、知名度高、竞争力强的绿色优质农产品品牌。

专栏2 现代农业重点项目

田园综合体项目 高效节水项目 标准农田建设项目 平乡贡菜生产基地项目 九峰苗木培育中心千亩桃林项目 李杨村股份经济合作社现代化种养项目 平乡县顺超养殖场年出栏4900头生猪养殖项目 平乡县发旺养殖有限公司年出栏4800头生猪生产项目 平乡县兴西养殖场年出栏10000头生猪养殖项目 好风光（邢台）农业科技有限公司年出栏12000头生猪养殖项目 河北森淇农牧有限公司商品蛋鸡养殖项目 河北凤池彩霞养殖有限公司富硒蛋鸡养殖项目 平乡县恩博农业科技有限公司商品蛋鸡养殖示范基地项目 平乡县春旭农业科技有限公司鲈鱼生态养殖项目 西庄现代休闲农业观光园项目 平乡县南岭农产品有限公司农业产业一体化项目 邢台平硕农业科技有限公司暖棚露天果蔬建设项目 河北省耐趣农业科技有限公司百亩暖棚果蔬建设项目 平乡县粮油和物资储备综合保障基地项目

第二节 着力构建“3+2+1”现代工业体系

以“中国制造2025”为引领，以京津冀产业布局调整和产业链重构为契机，精准承接京津产业转移，做优自行车、童车、智能电动玩具制造业，做大纸制品和塑胶化工产业，培育发展先进装备制造为主的战略性新兴产业，促进我县工业产业结构优化，实现工业绿色转型。围绕打造千亿特色产业，实施产业链、供应链“五年强链计划”，瞄准重点方向，开展制造业核心竞争力提升行动，支持重点行业龙头企业“强链”，招商补链、内培延链，突破产业链断点、堵点，锻造长板补齐短板，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

到2025年，基本形成以自行车、童车、智能电动玩具产业为主导，纸制品和塑胶化工产业为辅，战略性新兴产业协调发展的“3+2+1”特色鲜明的现代工业体系，成为支撑全县高质量赶超发展的“加速器”。

一、做优做强三大特色产业

（一）做优自行车产业

发挥自行车产业基础优势，顺应市场消费升级和产业变革趋势，坚持高端引领、优化结构、完善体系、融合发展的转型升级路径，将运动自行车制造业打造成高端引领产业，将通勤自行车制造业打造成核心产业，积极培育新型代步工具、户外

骑行用品等关联衍生产业，以高端产业发展引领产业升级，以核心产业巩固提升夯实产业基础，以关联衍生产业培育丰富产业内涵，构建协同融合型产业体系。

1. 强链：打造一个高端引领产业

以推动产业中高端发展、全面提升行业地位和影响力为目标，根据细分行业产业链层级、生产工艺水平、引领性和带动力，确定将运动自行车打造成为高端引领产业，带动全县自行车产业转型升级。按照“龙头引育、工艺支撑、品牌塑造、赛事宣传”的发展思路，积极引进运动自行车领军企业和生产制造项目，支持本地优势企业开发自主品牌产品，全面提升生产工艺水平，着力开发满足健身和娱乐需求的越野车、全山地车、自由骑行山地车、新型健身车等普通运动休闲自行车，培育发展满足竞技比赛需求的场地赛车、公路赛车、速降赛车等竞技自行车，形成公路车、山地车、休闲车全系列产品，加大精品赛事和休闲体验活动推介力度，唱响运动自行车品牌。到 2025 年，运动自行车制造业主营业务收入达到 30 亿元，成为我国北方高端运动自行车生产基地。

专栏 3 打造一个高端引领产业	
1. 强链工程	加强与美利达、捷安特、喜德盛等整车企业的合作，重点引进一批附加值较高的公路车、山地车、休闲车等整车制造项目；支持天富、强久、恒驰等优势企业开发运动自行车产品，培育形成一批竞争能力强、品牌知名度高的龙头企业。
2. 补链工程	以铬钼钢、钛合金、镁合金、铝合金及碳纤维等高强度轻质材料，变速器、齿轮轮组、传动系统等核心零部件为重点，面向国内外骨干企业开展精准招商，补齐产业链关键短板。
3. 强化研发	围绕新材料开发、核心零部件加工、整车设计，鼓励企业采取自主研发、设计外包、知识产权转让等多种形式，提升自身研发设计能力。
4. 加强推广	借助展会赛事平台，提升平乡县运动自行车品牌形象和品牌影响力。

2. 延链：拓展通勤自行车制造业

把握消费者对通勤自行车质量、外观及骑行体验的新需求，顺应轻量化、电动化、智能化发展趋势，按照“品牌优先、需求导向、质量至上”的发展理念，积极拓展通勤自行车产品线，优化外观设计和骑行体验，重点发展满足普通用户市场多元化需求的普通自行车、变速自行车、折叠自行车、三轮自行车等脚踏自行车产品，积极开发满足大众快捷出行需求、机动性能较强的电动自行车、智能助动型电动车、观光专用电动车等电动车产品，着力提升支撑部件、制动传动部件、滚动部件、变速部件、电池部件等通勤自行车零部件产品质量，促进通勤自行车制造业向高端化、多功能化、专业化方向发展，积极培育通勤自行车名优品牌，巩固提升通勤自行车的产业基础地位。到 2025 年，全县通勤自行车制造业主营业务收入达到 50 亿元，成为中国北方重要的通勤自行车生产基地。

专栏 4 拓展通勤自行车	
1. 外引龙头	瞄准天津、江苏、浙江等自行车产业集群，以代工工厂+贴牌生产、整车+零部件整体引进等方式引进知名品牌和知名企业
2. 内培龙头	以恒驰、强久等本地龙头企业为重点，推动本地企业汰弱留强、资源整合
3. 补链工程	顺应电动车等新型通勤方式的变动趋势，积极引进永磁、高速、无刷电机生产企业及电动车、电助力单车的整车企业，延伸产业链条
4. 重点项目	邢台天富自行车有限公司年加工 120 万台铝合金车架项目 邢台优盛自行车科技有限公司年产 50 万辆自行车整车生产项目 邢台踏风浪电动自行车有限公司年产 80 万辆电动自行车产业园项目 邢台诺恩斯车业有限公司自行车后架生产项目 邢台高丛企业管理有限公司年产 400 万件高端自行车项目 邢台乐伟儿童玩具有限公司高档自行车

3. 补链：培育关联衍生产业

以拓展产业领域、提升产业纵深发展为目标，根据自行车产业未来发展热点和趋势，充分发挥现有产业基础优势，着力发展新型代步工具、户外骑行用品关联衍生产业，推动与核心支撑产业的互促互进、繁荣共生。一是新型代步工具方面。按照“品牌差异化、设计个性化、生产柔性化、制造精品化”的发展思路，完善产业链条，增强创意设计能力，重点培育发展（电动）滑板鞋、自平衡（电动）滑板车、自平衡车等新型代步工具及零部件产品。二是户外骑行用品方面。坚持“协同开发、多元发展、品牌立业”的发展思路，遵循安全、舒适、时尚的发展方向，按照推动整车企业延伸产业链条、加强与关联企业合作开发、吸引域外知名户外骑行用品企业投资建厂的发展路径，着力开发头盔、骑行服（裤）、骑行手套、臂（腿）套、锁鞋、太阳镜等骑行穿戴装备，积极发展修车工具、打气

筒、骑行包、水壶、音响、移动照明等骑行便携设备，积极培育心率计、测速表、运动手环等骑行智能装备，推动户外骑行用品制造业高质量跨越发展。

（二）做优做强童车产业

1. 强链：推进特色产业提质升级

依托现有基础，紧紧抓住家庭对子女智力开发、健身娱乐投入日益提高、童车市场规模不断扩大的大好机遇，针对突出短板，通过调整产品结构、改进生产工艺、培育龙头企业、延展产业链条、树立品牌形象，为平乡县童车产业发展提供核心支撑。根据儿童成长规律和兴趣特点，以健身性、娱乐性、益智性为发展方向，按照重创新、强链条、提水平、上档次的思路，着力开发品种多样、满足各年龄需求、功能齐全、系列成套的儿童自行车产品，重点发展以满足家长携婴出行需求的单人婴儿推车、双人婴儿推车、折叠婴儿车、坐卧两用推车、儿童伞车等婴儿推车和座椅系列产品；发展外观设计新颖、骑行性能稳定、安全性强、具有健身娱乐功能、装备齐全、型号多样的儿童自行车、儿童三轮车、儿童滑板车、儿童扭扭车、婴幼儿学步车等健身娱乐童车，提高产业档次和产品品质，实施领雁工程，推进集聚发展，塑造名优品牌，增强产业核心竞争力。到2025年，童车制造业主营业务收入达到120亿元，进一步夯实童车产业核心地位。

2. 延链：拓宽发展童车产业链条

鼓励好孩子、恒驰等企业进一步扩大生产规模，拓宽发展链条，进一步延伸链条，大力发展婴童车载安全座椅、安全提篮、童车拖车、婴儿旅行套装等乘坐用品制造产业，构建完善的婴童出行用品产业链条，打造具有世界影响力的童车研发生产基地和婴童安全出行设备基地。

3. 补链：做强配套产业

针对当前童车精密换挡器、专用轴承、特种车架等薄弱环节，积极引进一批拥有卡脖子技术和垄断产品的优势企业，形成产业配套优势，补齐产业关键短板。以机械化、自动化、标准化为方向，加强企业设备和工艺流程数字化改造，积极采用高档数控机床与工业机器人、智能传感与控制装备、智能检测与装配装备、智能物流与仓储装备等，鼓励企业应用 3D 打印技术满足童车市场个性化的定制需求。

专栏 5 做强童车产业	
1. 领雁工程	加强与上海英仕耐、天津隆裕、浙江奥特王、嘉兴小虎子等童车生产企业的战略合作，争取在平乡县建立生产加工基地。
2. 聚集发展	整合全县小型童车生产企业，积极引导企业进驻产业园区聚集发展。
3. 补链工程	吸引国内外儿童自行车轴承、车架、鞍座、车灯、轮胎、电池等童车零部件生产企业入驻发展。
4. 重点项目	好孩子甲天下项目 好邦儿童用品平乡有限公司好孩子基础产业园项目(平乡县) 邢台阔轮自行车有限公司童车及零配件生产项目 钮斯达平乡县童车有限公司智能童车生态链产业园项目 邢台中塑管业有限公司 80 万套童车玩具项目 邢台盛美奇儿童玩具有限公司年产 50 万台电动童车项目 邢台英增儿童玩具有限公司年产 80 万辆电动童车项目 河北新仕嘉玩具有限公司年产 50 万辆高档手推车项目

（三）做大智能电动玩具产业

1. 强链：打造一个核心支撑产业

紧紧抓住儿童电动玩具市场规模不断扩大的大好机遇，根据儿童成长规律和兴趣特点，开发品种多样、满足各年龄需求、功能齐全、系列成套的儿童智能电动玩具产品，重点发展机动性能好、安全性能高、外观吸引力强、富有教育学习功能的新型智能电动玩具产品，做优做强电动汽车、电动摩托车、电动工程车、毛绒玩具电动车等儿童电动车，着力提升车身、座椅、传动部件、电池组件等零部件产品的生产加工能力，巩固智能电动玩具生产优势，提升产品安全性和环保性，塑造名优品牌，增强产业核心竞争力。围绕培育发展智能电动玩具、益智玩具等制造产业，开展精准招商，引进一批战略投资者。支持本地重点企业加强与国际大型公司合作，通过贴牌生产等方式，开发婴童玩具产品。到2025年，智能电动玩具制造业主营业务收入达到180亿元，进一步夯实智能电动玩具产业核心地位。

2. 延链：培育关联衍生产业

紧紧把握儿童玩具品类多样、长尾效应明显的特征，顺应儿童玩具产业与文化、娱乐、教育产业深度融合，新技术在玩具产品中广泛应用的趋势，按照“多元开发、集群发展、文教结合、科技驱动”的思路，坚持趣味性、互动性、教育性、智能化方向，以文教娱乐业发展和技术创新应用为产业发展驱动力，积极开展与动漫、娱乐、文教企业合作，不断延伸产业链条，培育发展塑胶、毛绒、木制等仿真模型玩具制造产业和桌游、拼图、积木、拼装城堡等益智玩具制造产业，发展外观炫

酷、功能性和互动性强的电子机器人、智能发声玩具、电子仿真玩具、学习机等电子玩具制造产业，构建以智能电动玩具为主导全链条的婴童玩具产业发展格局。到 2025 年，全县智能电动玩具关联衍生产业主营业务收入达到 20 亿元。

3. 补链：强化配套产业发展

充分应用数字化、智能化、柔性化等技术，加快模具加工产业精细化发展，为婴童玩具制造提供坚强支撑。加快发展研发设计产业，推动产品外形创新，利用新材料新技术新工艺，努力开发趣味性、互动性、教育性、益智性更强的原创性新产品，加快婴童玩具更新换代步伐。积极引进一批原料生产、零部件制造企业，形成集研发设计、原料和零部件供应、模具生产、产品加工制造、贸易展览等于一体链条完整的产业集群。

专栏 6 做大智能玩具产业	
1. 强链工程	加强与国内外智能电动玩具生产企业的战略合作，招大引强。
2. 补链工程	整合吸引国内外智能电动玩具产业电池、电子元器件、智能早教等零部件和各类电动童车零配件生产企业入驻发展，形成产业配套优势
3. 重点项目	邢台尚策儿童玩具有限公司年产 300 万套电动车齿轮箱项目 邢台志顺儿童玩具有限公司年产 200 万件儿童玩具项目 邢台宝宁儿童玩具有限公司年产 150 万辆儿童电动汽车及零配件项目 邢台天大车业有限公司年产 50 万辆童车玩具技改项目 邢台贝能童车有限公司年产 100 万个儿童电动玩具车配件项目 邢台中塑管业有限公司 80 万套童车玩具项目 河北久盛车业有限公司年产 50 万套智能玩具项目 河北东欧企业管理服务有限公司年产 300 万台高端智能玩具项目 邢台高丛企业管理服务有限公司年 200 万套智能玩具项目 邢台乐伟儿童玩具有限公司智能玩具生产项目 邢台市沃尼儿童玩具有限公司年产 60 万辆电动玩具项目

二、做强两大关联产业

（一）推动纸制品产业转型发展

打造以包装印刷、纸品文具、纸质玩具为主的三条纸制品产业链条进行联动融合发展。包装印刷，牢牢紧跟中国高端印刷行业的发展趋势，围绕童车玩具等特色产业，着力开发高档产品包装盒、礼物包装盒等纸制包装产品。纸品文具，牢牢紧跟档案管理的无纸化、智能化发展趋势，引导行业由档案盒制造商向档案管理服务商转型，由单一档案盒制造商向综合纸品文具用品综合服务商转型。纸质玩具，积极围绕平乡县“世界童趣之城、千亿产业园区”战略目标，以安全环保为特色，重点开发平面/立体拼图、桌游等卡片类纸质玩具。

专栏7 纸制品产业转型发展	
1. 强链工程	培育区域知名的包装印刷品牌1个、办公用品知名品牌1个、纸质玩具品牌1个
2. 补链工程	完善与延伸产业链条，形成纸制品产业原材料、机器设备、印刷原料、五金配件等全产业链条。
3. 平台建设	公共技术研发平台：纸制品文化创意中心项目、北京绿色印刷包装产业技术研究院平乡分院、猪八戒网平乡分站项目 生产外包交易平台：中国代工网平乡分站项目 微型车间共享平台：发展集体经济建设微型共享车间项目 专业市场交易平台：平乡县纸制品交易市场建设及招商项目

（二）推动塑胶化工产业特色发展

1. 做大橡塑制品业

依托我县自行车童车玩具产业，积极对接行业需求，以童车玩具专业零配件为主、以塑料通用制品为辅，支持橡塑行业做大做强。借助每年两次的中国·北方(平乡)国际自行车、童车玩具

博览会，积极挖掘市场信息，做好市场研判和新产品开发，变跟随自行车童车产业发展到引领自行车童车产业发展；借助平乡县自行车公共技术研发平台，积极改进自行车童车玩具生产供给和材料结构，不断提升橡塑零部件在整品生产中的比重和附加值，提升市场份额，拓展橡塑制品应用领域，提升应用品质和效率。

2. 做优橡塑原料业

结合我县橡塑产业优势，不断做大做强橡塑原料业，初步建成适应材料工业发展趋势的技术创新体系，培育形成一批新材料优势企业，打造新材料产业集群，提升橡塑产业供应链水平。依托河北金天塑胶新材料有限公司、平乡华洋塑胶公司的技术力量及自身优势，重点向科技含量高、市场前景广、带动作用强的新材料领域发展，加强高分子功能材料、改性工程塑料、高分子阻燃塑料、塑料合金相容剂等高新材料研发。力争到2025年，橡塑原料业能够满足我县橡塑制品业50%以上原料需求。

3. 培育橡塑模具业

积极培育橡塑模具产业，不断提升产业链供应链水平，把塑料原料、塑料机械、塑料模具、模具机械、塑料制品等行业的生产、流通企业集聚在一起，上下游协作，破解我县长期受制于零部件开发滞后困境。开展以商招商，在招商引资过程中，积极将本地橡塑制品业市场需求进行包装推介，以强大的市场需求吸引外地模具制造企业来平乡县投资建厂，做大市场主体规模。积极对接橡塑模具国家工程研究中心（郑州），筹建平

乡县橡塑模具研发中心，提升本地橡塑模具的研发制造水平，提升本土企业的市场占有率。力争到 2025 年，橡塑模具产业能够满足本地橡塑 50%的模具开发需求。

4. 配套节能环保产业

大力发展专业化节能环保服务企业，为全县化工、橡塑制品、童车配件等重点行业企业提供有特色、高水平的专业化节能环保服务。重点围绕大气污染防治、水污染防治、垃圾处理和工业固废资源化，打造技术精、服务优的专业化节能环保服务公司。鼓励大型装备制造企业、重点用能企业和污染排放大户利用自身优势和管理经验，整合相关设计咨询、安装运营以及售后服务等业务，组建专业化服务公司，为同行业和相关领域企业提供节能减排服务。

专栏 8 塑胶化工产业特色发展	
1. 橡塑制品	河北正固橡胶科技有限公司新型免充气自行车轮胎生产项目 邢台溢兴橡胶制品有限公司自行车、童车内外胎项目 邢台中塑管业有限公司塑料管材及童车玩具项目
2. 橡塑原料	河北华洋新材料科技有限公司塑料改性新材料及制品项目 平乡县克拉苏塑料制品有限公司塑料改性材料生产项目 平乡县合成助剂有限公司橡胶硫化促进剂生产项目
3. 橡塑模具	橡塑模具制造产业园项目 平乡县橡塑模具工程研究院项目 精密橡塑机械装备项目
4. 节能环保	平乡县环保科技产业园项目 第三方环保服务项目 邢台市鑫园包装材料有限公司废酸液资源化综合利用项目

三、培育一批战略性新兴产业

坚持创新引领、高端起步、质量优先、重点突破，大力培育发展战略性新兴产业。加快发展先进装备制造、新材料、新能源、新能源汽车、通用航空、数字经济等产业，大幅提高高新技术产业在规上工业中比重。强化技术创新，发挥比较优势，积极引导企业根据不同的战略定位实现优势互补和错位竞争，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。

（一）先进装备制造业

以加快装备制造业转型升级为目标，以高端精密智能装备整机及零部件制造为发展方向，在占据中高端上寻突破，努力实现产品的品牌化、数字化、智能化、低碳化、规模化、专业化，支持装备制造业与特色产业融合发展。改造提升铸造设备、模具、铸件、机械零部件等“一批传统优势产业”，积极扶持发展智能装备制造、轨道交通装备、通用航空装备等三大高端装备制造产业，大力发展新能源汽车、节能环保装备等两大新兴产业，加快发展生产性制造业，打造装备制造业发展新格局。

铸造设备及模具，发展高性能、高技术含量、高端智能铸造设备，以数控技术、在线检测技术及快速成型技术等提高模具、铸件品质和性能，解决未来发展需要突破的关键技术。**零部件制造**，以拽引机、电机设备为重点，兼顾各种工程机械、

通用机械、减速机、汽车、风力发电等机械的零部件，着力于与国内外企业开展配套协作生产，提高关键技术研发能力。**智能装备**，以高端精密智能装备整机及零部件制造为发展方向，强化基础设施配套能力，积极扶持发展数控铸造机械、数控精密机床、数控加工中心、数控切割机、数控成型设备、智能传感与控制装备、智能物流装备等高档数控机床与高端制造装备。**轨道交通装备**，重点引进发展高速铁路配件及高铁机车零部件，培育产业体系。**新能源汽车**，依托河北凯特新能源汽车制造有限公司，着力发展纯电动汽车及其零部件，着力研究发展地面、地下分布式交流充电桩设施，集中式快速充电站设施，充换电一体化系统装备、电池更换机器人等换电设施，站用加氢及储氢设施。**节能环保设备**，依托河北欧耐公司等龙头企业，重点发展节能建材以及中小型生化技术污水处理厂成套装备、城市生活垃圾处理成套设备、环境监测与检测仪器仪表、节能门窗、节能幕墙、新型除尘装备、大型火电烟气脱硫装置、燃料改性、高效清洁燃烧设备等。

（二）通航产业

以平乡通用机场为依托，提升通用航空产业制造能力和服务能力，建链、强链、补链，推动通用航空研发制造、零部件制造和基础设施建设等全产业链协调发展，培育通用航空产业

园、航空物流园、通航小镇，引进一批通航龙头企业和重点配套企业，结合大数据、物联网、卫星导航等技术，探索小型飞机与无人机结合，拓展在工业、农业、林业、渔业和建筑业的作业飞行以及医疗卫生、抢险救灾、气象探测、科学实验、教育训练、文化体育等方面的应用；延伸航空产业链，进一步发展直升机通航运营、私人飞行俱乐部、飞行员培训、航空器托管租赁服务、直升机复装等通航辅助服务和通航运营服务、航空器维修服务等，建设京南通航之城。

（三）新材料产业

重点向科技含量高、市场前景广、带动作用强的新材料领域发展，为我县自行车、童车玩具、装备制造业等特色产业等提供原材料。围绕自行车、童车玩具产业，以绿色化、轻量化为目标，加强高分子功能材料、改性工程塑料、高分子阻燃塑料、塑料合金相容剂等高新材料研发，谋划发展 3D 打印材料，为童车玩具个性化定制生产奠定基础；围绕通用航空产业，积极引进包括碳纤维、铝镁合金、复合材料等航空材料产品的研究机构和制造技术。

（四）生物医药产业

依托疫情防控和医疗发展需求，推进部分上游原料药供应多元化，稳定供应渠道，增强抗冲击能力。通过招商选资引进生物医药企业，积极发展特色、高端原料药、生物制药。发展

金银花等中药材种植，推动中药材规范化、规模化，发展中成药、中药饮片加工制造和中药材精深加工。鼓励支持医疗器械企业、相关联的装备制造企业加快发展，加快在监护仪、心电图机、呼吸机、生化分析仪、产床、康复辅助器具等基础医疗器械领域创新发展。依托医药物流园项目，大力发展医药物流业。

（五）数字经济

加快发展数字产业化和产业数字化，在做大数字经济核心产业规模和加强数字化应用上下功夫，推动数字经济与实体经济深度融合。以建设“智慧平乡”为引导，优化社会服务、政府政务、社会治理、基础设施等各个层面的数字结构设计，建设数据统一共享开放平台，构建“互联互通”的智慧平乡、数字平乡。加快布局 5G 基站、物联网等新型基础设施，落实省、市工业互联网创新发展要求和“企业上云”计划，推动数字化、标准化车间建设，打造产业发展“智能制造”新样板。推动阿里云创新中心（数字平乡）产业运营基地做优做强，聚集阿里巴巴在工业互联网产业方面的深度赋能内容，将阿里云与平乡特色产业集群的优势叠加，聚焦孵化智能制造、人工智能、物联网、工业软件、供应链服务等技术研发团队及新零售、电子商务企业，进一步带动高新技术产业发展，推动传统企业数字化转型。

专栏9 战略性新兴产业重点项目

河北凯特新能源专用车制造有限公司新能源专用车生产项目
河北丰维机械制造有限公司新能源汽车零部件轻量化及一体化成形关键技术的研究与应用项目、年产三万台永磁同步节能电机项目
先进装备制造及通用航空高端零部件研发项目
河北欧耐机械模具股份有限公司铝硅镁轻合金材料部件及产品研发生产项目
河北欧耐机械模具股份有限公司涡轮增压器及不锈钢、合金钢高端装备精密部件生产项目
河北大鼎冶金机械有限公司年产3.7万吨机械轧辊项目
河北冠庆消防设备有限公司平乡县分公司年产1000万只消防灭火器项目
黄岩金马泰浙江智能装备制造产业园项目
复合光伏发电项目
偶家科技智能教育机器人生产项目
中国平乡·高智智造产业综合体项目
平乡县乐风风力发电有限公司150兆瓦风电场项目
河北华康纳医药有限公司与国药乐仁堂医药有限公司新建国药医药物流园项目

第三节 加快发展现代服务业

积极围绕全县经济社会转型发展需求，推动电子商务、现代物流、商务会展等生产性服务业向专业化和高端化发展，加快推动文化旅游等生活性服务业向精细化和优质化发展，加强公益性、基础性服务业供给。推动现代服务业同先进制造业、现代农业“线上”“线下”深度融合，加快推进服务业数字化，着力构建与创新驱动发展要求相适应、与中高端制造业发展相融合、与城市品质提升相匹配的现代服务业体系。

一、加快发展电子商务

（一）构建“3+15”的空间布局

以建设电子商务聚集区、电商村为抓手，以阿里云数字平

乡创新产业园项目为引领，紧紧围绕“三个院子”建设，推行“淘宝户+脱贫小院+幸福小院+好人小院”的“1+3”模式，支持打造富有平乡特色的一批电商小院，依托4个淘宝镇21个淘宝村，突出重点特色，错位打造3个电商聚集区、15个电商示范村，打造中国电商之城。

（二）拓宽电子商务应用领域

拓宽电子商务的生活场景应用。围绕城镇居民生活，在现阶段电子商务推广应用基础上，进一步拓宽业务范畴，推进电子商务在民生领域应用，逐步覆盖居民交通出行、公共缴费、社区服务等方面的应用和服务，结合信息服务平台，鼓励餐饮住宿企业开展网上预定服务，方便居民生活。拓宽电子商务的生产应用。加强特色农产品和手工艺品的网络销售，鼓励企业和个体工商户利用第三方电子商务平台开展经营；推进文化旅游、健康养老产业建设专业的信息服务平台，加强电子商务与服务业联合发展。

（三）创新电子商务发展业态

在传统电子商务业态基础上，支持引进和培育MCN（网红直播培训策划经纪公司）发展壮大，实现线上线下融合的新消费体验，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。依托平乡县跨境电商产业园，积极推动传统外贸转型，支持特色产业发展跨境电商业务。

（四）强化电子商务创业孵化功能

支持平乡县协成电子商务有限公司电子商务服务中心、平乡金速派电子商务产业园等建设，构筑集创业培训、商品贸易、物流仓储、融资支持、研发创意等多功能、多业态于一体的电子商务产业集聚区，强化产业聚集区的创业孵化功能，不断为全县电子商务产业注入新生力量，支撑电商产业规模做大。

（五）支持龙头示范企业做优做强

在全县范围内，围绕童车玩具、纸制品、特色农产品等产业，各自遴选出一批基础好、发展潜力大、成长快的电子商务企业，集中相关政策措施进行重点培育和支持，积极引进国内外知名电子商务企业在平乡设立总部、区域总部、功能总部和分支机构，培育若干个有较强竞争力、全国领先的电子商务企业，引领全县电子商务企业做优做强。

（六）支持辅助产业发展

围绕电子商务产业生态建设，支持上游的信息技术基础服务业，企业及产品的营销策划行业，UI、海报、短视频等产品包装设计行业，中间的电商平台代运营等行业，以及全程的供应链管理行业发展，让电子商务企业专注于核心业务的发展，同时降低电商行业的进入门槛，培育更多的新生主体。

专栏 10 电子商务项目

1. 阿里云数字平乡创新产业园项目
2. 平乡县电子商务服务中心项目
3. 平乡县电商数字大厦项目
4. 电子商务供应链管理项目
5. 网红直播培训基地项目
6. 平乡县协成电子商务有限公司电子商务服务中心项目
7. 平乡金速派电子商务产业园项目

二、加快发展现代物流

“十四五”期间，以建设服务县域、辐射周边、衔接“一带一路”的晋冀鲁豫结合部区域物流中心为战略目标，通过科学的系统谋划和有力的政策保障，构建以规模化、区域化、数字化、绿色化和集约化为特征的现代物流服务体系，初步建成邢台东部重要的区域特色产业供应链管理中心、区域快递集散中心、区域物流组织协作中心，不断提升平乡在区域物流发展中的资源集聚能力和扩张发展地位。

（一）优化空间布局，引导行业发展规模化

结合资源、区位、流向等特点，按照“市场主导、政府推动、突出重点、协调兼顾、发挥优势”的原则，引导快递物流企业集散业务向县城工业集中区聚集，引导供应链管理企业向河古庙省级高新技术产业开发区聚集，结合交通部门“田字形”的乡道路网建设项目，引导大宗商品等重要物资物流企业向邯黄铁路平乡站、邢临高速平乡出口聚集。

（二）激活空铁资源，实现物流体系立体化

落实省、市“公转铁”工作要求，采用“疏堵并举”举措，积极推动大宗商品、原料物资实施“公转铁”运输，推广绿色物流模式。创新运营组织模式，依托邯黄铁路平乡站物流枢纽，打造“轨道+仓储配送”的铁路物流配送新模式，提高生产生活物资运输中公铁联运的比例。依托平乡通用机场，加强与石家庄、济南等周边机场联动，积极开拓航空物流新通道，实现高值货物、应急物资、新鲜果蔬、药品的快进快出。对接京东物流、顺丰快递大型快递物流企业，超前谋划无人机快递配送项目，打造辐射冀南的无人机快递配送基地。

（三）推进共同配送，实现城乡配送集约化

加快发展集约化配送。发挥第三方物流企业仓配一体化服务优势，融合供应商、实体零售门店、网络零售的配送需求，发展面向各类终端的共同配送。依托物流园区、批发市场等配送需求集中场所，发展面向机关单位、工商企业、学校医院等消费团体的集中配送。扩大零售终端网络，整合供应商配送需求，发展面向连锁超市、百货店、专卖店、专业店等零售门店的统一配送。结合城乡交通状况和配送需求，加强商贸、快递与物流企业的协同协作，因地制宜发展夜间配送、分时段配送。

（四）建设信息平台，促进物流信息数字化

鼓励物流园区、大型物流企业等物流主体，建设具备交易、结算、信息聚集共享等功能的公共信息平台，提高全县物流整

体数字化水平，提升物流业发展环境。鼓励运用物联网、云计算、智能交通、移动互联网等前沿信息技术，提高公共信息平台的水平，支持运输配载、跟踪追溯、库存监控等实际需求。支持重点物流园区组建产业发展联盟，共同推进运营信息、物流大数据互联互通，提升平乡县物流在区域物流的组织协作能力。到2025年，物流业务线上交易率达50%以上。

（五）对接主导产业，实施供应链管理战略

以高新技术产业开发区为试点，引导发展供应链管理。一方面培育需求。引导区域内大型自行车童车玩具企业，实施流程再造，积极剥离仓储、物流等业务，培育供应链管理需求。另一方面培育供给。鼓励现有运输、仓储企业向供应链上下游延伸服务，建设第三方供应链管理平台，嵌入制造企业物流业务全过程，为制造业企业提供供应链计划、采购物流、入厂物流、交付物流、回收物流、供应链金融以及信息追溯等集成服务。

专栏 11 现代物流	
物流园区	<ol style="list-style-type: none"> 1. 邢临高速平乡出口大宗商品（塑胶化工）集散中心 2. 邢临高速鸡泽出口西庄大宗商品（农副产品）集散中心 3. 平乡县工业集中区智慧电商物流园/物流基地项目 4. 国药医药物流园项目 5. 河北途迈物流有限公司华北（平乡县）冷链现代物流示范园区项目
空铁物流	<ol style="list-style-type: none"> 1. 邯黄铁路平乡站内陆港国际物流园区 2. 平乡通用机场“无人配送”航空物流园区
共同配送	<ol style="list-style-type: none"> 1. 平乡县城城乡共同配送“物流班车”项目 2. 平乡县军供粮油和粮食及物资储备综合保障基地项目 3. 立钊商贸与美团合作建设配送中心项目

信息平台	<ol style="list-style-type: none"> 1. 平乡县公共物流信息平台 2. 平乡县广合顺智慧物流园项目
供应链管理	<ol style="list-style-type: none"> 1. 智慧供应链公共信息交易服务平台项目 2. 河古庙（生产）供应链管理物流园区项目 3. 丰州镇（电商）供应链管理物流园区项目 4. 阿里巴巴产地仓项目

三、加快发展商务会展

围绕我县特色支柱产业，以平乡县北方国际会展中心等为依托，以“产业+会展”、“市场+会展”、“文化旅游+会展”为发展思路，依托发达的外向型经济和特色块状经济，重点发展展览业、商务性会展产业和特色化节庆产业，举办具有全国甚至国际影响力的自行车产业论坛。

（一）丰富会展内容

做大做强以自行车、童车玩具为龙头的产业类展会，高标准办好北方（平乡）国际自行车童车玩具博览会、“童车之都杯”工业设计大赛等专业展会，拓展办好以平乡梅花拳文化节、“中国好人”故事传承交流活动、“民间高手杯”书法大奖赛、平乡县老百姓饭美食节等为代表的文化旅游类节会，培育具有国际国内影响力的重大展会，实现全年“月月有展会”，提升平乡城市知名度和影响力。

（二）做强会展主体

健全会展产业发展组织机构，鼓励成立会展协会，通过“政府引导、协会协调、市场运作”，促进行业有序运作。健全完善交通、住宿、展馆等配套设施，打造会展经济全产业链模式。

（三）开发会展资源

充分整合现有会展场馆资源，全面提升会展设施的功能和利用效率。积极引进国内外知名会展公司落户平乡，运用先进管理理念和运营模式，提升会展业专业化和市场化程度。

四、加快发展文化旅游

挖掘平乡县的特色资源，创意特色旅游项目设计，明确发展核心与旅游形象，推出具有影响力的旅游项目和品牌产品，形成对京津冀乃至全国市场的深度吸引，积极发挥自身的区位、交通与文化品牌优势，明确平乡在邢台、河北、京津冀城市群乃至全国旅游大格局中的地位。对标中国优秀旅游城市、国家全域旅游示范区，打造冀南文旅之城。

（一）发展工业旅游，实现制造业与旅游业融合发展

借力“中国童车之都”“中国民族产业智能电动玩具之都”与连年“中国邢台·绿色太行国际公路自行车赛”的品牌活动，大力发展围绕特色产业的工业旅游。科学规划线路，串联自行车竞技公园、自行车博物馆、平乡会展中心（筹建自行车、童车、玩具体验中心）、童车小镇以及龙头示范企业等节点，打造以自行车童车玩具体验消费为主的工业旅游线路。

（二）发展休闲旅游，实现美丽乡村与旅游业融合发展

围绕特色资源和骨干交通节点，支持河北流渠岛生态景区和西庄枣香康养小镇、“桃特色产业”田园综合体等项目建设，大力发展乡村休闲旅游。做好项目的全域统筹规划，发展集园

艺、采摘、餐饮、娱乐、民宿、住宿、运动滑雪、滑草、旅游观光等业态于一体的旅游集散地。建立核心区域与外围区域的收益分享机制，核心区域做好主业，以吸引游客、留住游客为目标，外围区域以引导游客消费为目标，高质量做好配套服务。

（三）发展文化旅游，实现文化传承与旅游业融合发展

依托县域各类文化遗址与“中国梅花拳文化之乡”的文化品牌，发展动静结合的文化旅游。围绕兴固寺、文庙、张家屯商代遗址、董家村寺庙遗址，筹建若干不同主题特色的遗址公园，在做好主体保护的同时，搜集整理周边区域散落各地的可移动文物资源，在遗址公园内集中陈列、保护、展示，传承平乡历史文化。以马庄邹氏墓群为中心，打造一个集梅花拳始祖纪念、参观学习、武术培训、竞技表演、国际交流及生态农业观光旅游为一体的世界性文化园，做好非物质文化遗产的传承与保护，发扬梅花拳文化。

（四）建设旅游小镇，实现多业态与旅游业聚集发展

依托特色产业，加快童车小镇建设；依托梅花拳文化，打造梅拳小镇；依托通航产业，打造通航小镇；依托新长城文旅康养影视城基地，打造文旅小镇，实现多业态与旅游业聚集发展。充分挖掘平乡县的文化底蕴资源、童车玩具等特色产业、民间特色美食、传统手工艺等资源，对接新时代美丽乡村建设和乡村振兴战略实施，发展文化体验游、亲子见学游、健康养生游、乡村田园游，打造平乡集“吃”“住”“行”“游”“购”

“娱”为一体的、以童趣为特色的综合性文旅康养度假区，打响平乡文旅产业品牌，努力建成文化产业基地、乡村振兴基地、全域旅游基地。

专栏 12 文化旅游项目

1. 平乡县游客集散中心项目
2. 平乡县南湖公园项目
3. 平乡县梅花拳博物馆项目
4. 平乡新长城文旅康养影视基地项目
5. 河北省流渠岛生态景区项目
6. 西庄枣香康养小镇项目

五、加快发展商贸流通

（一）建立健全城乡一体化的商贸流通体系

结合县域城镇体系结构及特色资源，在县域分层次发展商业主中心（中华路街道）、商业副中心（河古庙镇、平乡镇）、区域商业中心（油召、节固、寻召、田付村）、社区（村）节点，构建城乡一体化的商贸流通体系，保障城乡居民基础性生活消费。积极推进大社区建设，以商贸综合服务中心为依托，以“15分钟生活圈”为原则，建设集购物消费、服务消费于一体的综合服务体系。

（二）凸显商品流通集散功能，推进商贸流通与特色产业融合发展

依托特色产业，突出强化区域商品流通集散功能，形成“大市场、大商贸、大流通”的新格局。围绕自行车、童车玩具、纸制品、橡塑化工等支柱产业，结合产业特色的区域分布和交

通条件，打造诸如“中国自行车零件城”等专业的产地批发市场、综合批发市场。依托特色产业发展专业市场，以专业流通市场促进特色产业发展，最终实现互补双赢。

（三）促进商贸流通创新发展，推进电子商务与传统商贸融合发展

以组织创新、信息科技为重点，加快新型商业业态发展建设，推动电子商务、物流配送、连锁经营与传统商贸充分衔接，融合发展；加快经营管理模式创新，引导商贸企业共同配送和集中配送，推动流通向网络化、智能化、高效率、低成本发展，实现商贸流通业“追、赶、超”长效发展机制。

（四）改造提升传统商业，构建多业态融合发展平台

聚焦县域综合商贸服务中心，支持县城贸易街升级改造。引导传统商贸企业围绕居民消费需求建设“一站式”城市商业综合体、消费体验中心，打造知名品牌核心商圈，推进红星美凯龙家居商场项目落地投产；鼓励错时经营，活跃地摊经济、夜经济，培育消费热点，推动消费升级。立足平乡县历史文化和特色资源，以“乡愁特色步行街”为定位，支持县城老旧厂区和具有历史风貌的传统街区改造升级。挖掘寻召牛肉、平乡酥鱼等民间传统小吃，定期举办平乡特色美食节等节庆活动，弘扬平乡美食文化，争创“平字号”品牌；建设特色手工艺展示区，引导黑陶、土布工艺等平乡特色手工艺商户和传承人入驻街区，与旅游、电商融合发展体验消费新模式，发扬传承平

乡文化。

专栏 13 商贸流通项目
1. 好孩子甲天下项目
2. 红星美凯龙家居商场项目
3. 平乡县粮食产后服务中心建设项目
4. 立钊商贸与美团合作建设项目
5. 中国童车玩具城（专业市场）
6. 城市商业综合体
7. 乡愁特色步行街

第四节 融合培育母婴产业体系

依托自行车、童车、智能电动玩具、手推车、婴儿床等现有产业体系，不断加快产业转型升级步伐，丰富产业门类体系，进一步做大做强儿童健康医疗、月嫂家政服务、婴幼儿早教、儿童服装洁具等母婴产业，在“中国童车之都”“中国智能电动玩具之都”基础上，推进产业融合发展，争创“中国母婴产业之都”品牌，母婴产业实现“世界看中国、中国看平乡”。

一、丰富产业体系门类

依托现有产业基础优势，围绕婴童用品和服务领域，不断提升品质和科技含量，丰富拓展新业态。第一产业，主要依托我县优质麦基地、绿色果蔬种植业，着力推进农业深加工，开发婴幼儿辅食系列产品；第二产业，推动现有童车产业向婴幼儿乘坐用品拓展，电动玩具产业向电子玩具拓展，纸制品产业向拼插类益智玩具拓展，纺织服装业向婴童服饰、毛绒玩具业拓展；第三产业，推动家政服务业做优一站式月嫂服务，康养

旅游业向婴幼儿健康医疗、休闲养生拓展，体育产业向婴幼儿运动赛事活动拓展。

二、推动产业融合发展

整合全县婴幼儿产业资源，实施“一线两中心”平台工程，推动各产业融合发展。**一线：**打造一条婴幼儿体验旅游线路，实施错位发展。依托该线路，将绿色食品采摘、婴幼儿产品采购、童车玩具体验、体育赛事参与、婴幼儿康养等业态串联起来。**月嫂服务中心：**鼓励有实力企业创建一站式高端月嫂中心，不仅提供优质月嫂服务、早教服务，更重要的是提供平台功能，集中展示推介我县婴幼儿服饰、服装、玩具等产品。**用品体验中心：**整合全县婴童用品资源，引导龙头企业在省内外主要城市探索建立“平乡婴童用品体验中心”实体店，融合我县原有电子商务优势资源，推动线上线下销售融合，发挥线上互动、传播优势，拓展线下服务和体验，创新利用线上平台+线下体验店、体验式极致单品+交互平台、母婴自媒体、自营手机APP等模式，开拓市场。

第四章 实施创新驱动 培育高质量赶超发展新引擎

坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境，提升自主创新能力，以科技创新催生发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。

第一节 积极打造创新平台

科学布局创业园、微总部、众创空间、创客空间等新型孵化平台,着力打造知名创客活动品牌,全面提升创客服务能力,搭建多层次服务平台。

一是深入推进河北省自行车研究院、自行车及零配件产业集群精密模具研发中心转型发展,围绕童车玩具、纸制品、通用航空等重点发展领域,谋划建设产业创新公共服务平台,将研发机构建成技术研发、人才聚集、成果转化、创业孵化、金融服务“五位一体”的创新体系,畅通技术研发与产业化通道;二是鼓励社会资本参与各类创新平台建设,提高市场化、专业化运营水平,在高新技术企业、创新型企业等重点企业中建设一批研发(技术)中心、企业研究院、重点实验室;三是吸引国内外著名高校和科研机构,建设中试基地、产学研基地、产业化中心、研发中心等各类创新载体,加快发展虚拟大学园等多元化创新平台,重点以建设河北科技大学成果转移转化中心平乡分中心为契机,培育省级科技成果转移转化机构;四是强化行业协会职能,鼓励更多的企业家充实到协会中来,引进专家型技术第三方参与行业协会管理,优化生产工艺流程,强化质量监管,提高协会的话语权,提高行业自律水平,提高行业研发能力、市场竞争力,避免行业的重复建设和不正当竞争。

到 2025 年,全县建成省级科技创新平台 5 家,市级科技创新平台 25 家以上,新建众创空间(含星创天地)总数达到 20 家以上(其中 3000 平方米 17 家以上);新增产业技术创

新战略联盟 1 家、产业技术研究院 1 家；建设 1 家科技创新服务综合体；引进京津冀高校、科研院所、企业等 10 项以上重大科技成果在平乡落地转化。

第二节 提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，完善鼓励企业技术创新政策，促进各类创新要素向企业聚集。支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。

一、培育一批创新型领军企业

鼓励行业龙头企业通过并购重组、资源整合和引进战略投资者等途径整合创新资源，发展成为具有国际竞争力的创新型领军企业；支持行业骨干企业探索以子公司等形式设立具有引领性的行业创新平台，牵头组建行业性研发创新联盟，开展关键技术攻关；推动规模以上工业企业构建高水平研发机构，加速吸引集聚国内外创新人才，提升行业竞争力。针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，创造更多独门绝技。

二、打造一批科技型中小企业

深入开展科技型中小企业培育行动，完善科技型中小企业综合服务体系，支持中小企业开展专项技术突破，引导企业走“专精特新”发展道路；加大高新技术企业精准培育力度，完善后备培育库制度，引导人才、资金、专利等研发资源向企业集聚，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业；健全递

进式企业成长促进政策体系，打造一批创新能力强、市场占有率高、品牌价值高的科技“小巨人”企业、独角兽企业。

三、提升企业家素质和能力

抓好企业家队伍素质提升、培养引进、服务优化，持续激发企业创新内生动力。定期开展企业高层经营管理人才轮训、企业家职业技能培训，形成常态化培训体系；采取“企业点菜、政府买单”的形式，定期实施“企业家进院校”培训工程，拓宽经营思路和理念，提高素质、提振信心、提升境界。

“十四五”期间，全县新增科技型中小企业 200 家以上；新增高新技术企业 50 家。“双高”企业培育总数达到 40 家，培育成“双高”企业 15 家以上。每年技术合同交易额 1.5 亿元以上，争取达到 1.6 亿元；全社会研发经费支出占 GDP 比重达到 2.5%。

第三节 激发人才创新创造活力

坚持“多多益善、上不封顶”，大力推进“聚才兴平、人才强县”战略，以“千金买马骨”的诚意，开展人才集聚行动，以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等高层次、高技能人才为重点的各类人才队伍不断扩大。到“十四五”末，全县专业技术人才总量达到 3700 人以上，人才素质进一步提升，人才结构逐步优化，高层次人才、紧缺急需人才数量明显增加，行业、产业人才分布相对合理，基本满足我县经济社会发展的需要。

一、持续打造人才生态

大力实施“聚才兴平、人才强县”战略，打造创新创业成本洼地和政策高地，做好人才引进和培育，强化经济社会发展的人才支撑。落实邢台市万名大学生招引计划，全力做好在外平乡籍大学生引进保障工作，实施人才安居工程，健全人才服务体系，满足人才发展需求，确保人才引得来、留得住、干得好、出实效。

二、创新人才引进方式

围绕自行车、童车、智能玩具等特色产业和产业聚集区，划分若干领域建立专家工作站，实施“周末工程师”计划。积极与行业内重点科研院所、行业专家进行对接，利用高端人才节假日、周末或业余时间，以聘任“周末工程师”方式，柔性引进一批创新型、创业型、实用型人才。施行“科技镇（局）长”计划。积极对接省内外骨干高校、科研院所和邢台市大专院校，组织各学科青年骨干科研力量到各乡镇、开发区以及重点局担任党政副职，打通科教资源与县域经济发展的“隔膜”，充分发挥科研骨干的创新力量和科研资源，全面提升自主创新能力 and 产业竞争力。

三、加大人才培养力度

鼓励驻邢高校、县职教中心与企业联合办学，实行“现代学徒制”，围绕特色产业，定向培养和培训技术工人、高级技工和实用型人才，由政府给予办学补贴。到“十四五”末，依托河北平乡高新技术产业开发区，建成8-10个大学生实习基

地，构建人才“蓄水池”。

第四节 完善科技创新体制机制

一、健全创新管理体制

建立县级科技计划联席会议制度，围绕县委、县政府重大决策部署，确定年度支持的重点领域，形成更加务实高效的财政科技项目管理体制。创新科研项目全生命周期管理机制，加快建立依托专业机构管理科研项目的机制，再造管理监督流程，推动政府职能从研发管理向创新服务转变，优化财政投入方式，完善科技创新券等制度，更多运用财政后补助、间接投入等方式带动社会资本投入。

二、优化创新激励机制

推进科技计划体系、科研人员评价制度、科技成果使用处置和收益管理改革，突出精准施策的人才支持体系，突出目标导向的人才评价机制，在选人用人、科研立项、机构编制、岗位设置、经费管理、职称评审等方面实施激励措施，充分调动广大科技人员的积极性、创造性。依法保护知识产权，完善激励机制和科技评价机制，营造崇尚创新的社会氛围。

三、改善创新金融环境

设立科创基金。对接河北省、邢台市各类创新创业投资引导基金，创造条件与各类创新创业投资引导基金共设子基金，推动政府创投引导基金专业化、市场化运作。**创新金融服务。**鼓励银行创新金融服务，加快发展科技银行和科技保险，支持

开展投贷联动、知识产权质押贷款、股权质押贷款等创新业务。**创新融资方式。**大力引进天使投资、风险投资、创业投资机构，探索建立创业投资风险补偿机制。推动符合条件的创新企业上市或挂牌交易，支持企业发行企业债、公司债和票据，支持企业挂牌上市。

四、完善创新服务体系

加强知识产权的保护和运用，探索推进知识产权资本化、证券化途径，引导支持企业开展专利权质押贷款、作价入股、保险等知识产权服务。完善科技法律服务体系，加快推进第三方检验检测认证、知识产权服务等中介机构专业化、市场化发展。培育壮大技术交易市场，广泛开展多层次、多渠道、多形式的技术转移活动。

第五章 坚持扩大内需 构筑高质量赶超发展新格局

围绕扩大内需战略基点，加快释放消费潜力，积极扩大有效投资，形成需求牵引供给、供给创造需求，内需引领外需、外需促进内需的良性互动局面，积极融入双循环新发展格局。

第一节 深度融入大循环双循环

坚持供需两端发力，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对中高端市场需求的适配性。推动金融、房地产同实体经

济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。完善内外贸一体化调控体系，推进监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，实施内外贸产品同线同标同质工程，以强大内需市场吸引全球资源要素。优化出口商品结构、贸易方式，提升出口质量，以优质产品供给开拓国际市场空间。

第二节 加快基础设施建设

以补短板、强弱项、惠民生为方向，积极拓展投资空间，加大基础设施领域投资建设力度，聚焦“两新一重”谋划实施一批重大工程项目，吸引和扩大民间投资，激发全社会投资活力，强化基础设施对高质量赶超发展的支撑能力。

一、推进新型基础设施建设

高质量建设5G移动通信网，加速推进5G独立组网和商用，扩大5G建站规模，加大5G基站选址、用电等支持力度，到2022年年底，基本实现县域内重点乡镇5G网络覆盖，到2025年5G网络覆盖全县。**全面建成千兆固定宽带网**，加速光纤网络扩容，优化骨干网络结构，推动“千兆城市”建设，提升光纤宽带网络覆盖水平和高带宽用户占比。**推动智慧广电网建设**，建立面向5G的移动交互广播电视传播网络，实现广电网超高清、云化、IP化、智能化发展。推进信息网络升级，

加快新一代互联网协议 IPv6 规模部署，持续提升 IPv6 活跃用户和网络流量规模，确保 2025 年县域内网络、应用、终端全面支持 IPv6。大力发展物联网，加快物联网终端部署，围绕城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，利用窄带物联网等技术，积极部署智能化传感器，建设物联网公共服务平台，推动“万物互联”发展。

二、建设现代化立体交通体系

按照“经济强县、美丽平乡”和“小县大交通”的总体要求，通过打通断头路，畅通出县口，打造邢东立体交通节点县，构建县内 15 分钟、市区 30 分钟、省城 80 分钟交通圈，全面融入全省国省干线交通大循环，到 2025 年基本形成安全、便捷、高效、绿色的现代化综合交通运输体系。

（一）以安全便捷为基础，打造公铁空立体交通网络

积极推进雄郑高速、邢清高速的建设工作，提升邯黄铁路的通达能力。谋划建设邢济城际铁路、石邯城际铁路，天山通用机场建成通航。实施国道 230、国道 340 绕城工程，新改建县道 98.8 公里，乡道 144 公里，增加 7 个出县口。进村路由“窄”变“宽”、由“白”变“黑”、由“通”向“好”，实现提档升级；规划新改建双车道进村路 300 公里以上。同时加强公路养护管理，大力实施公路生命安全防护工程、公路绿化工程、国省干线和农村公路养护工程，持续提升路网整体服务水平和道路交通安全保障水平。

（二）以优质服务为保障，打造高效低碳的出行和运输模式

一是坚持优先发展公共交通，积极培育骨干龙头客运企业，推广政府购买服务的农村客运经营模式；推进城乡客运一体化，提高线网密度和站点覆盖率，至“十四五”末，行政村客运班线通达率达到100%，县城20公里范围内公交化运营率达到90%。二是加大新能源车辆在交通运输行业的推广力度，提高新能源客货运输车辆普及率，推动交通运输行业节能减排。三是提升公共交通服务质量和满意度，依托邯黄铁路平乡站物流枢纽，在县城周边建设物流接驳站，建设乡级综合服务站和村级综合服务站，形成布局合理、设施完备、转运便捷的物流站场体系。四是深化交通运输综合执法体制改革，严格规范公正文明执法，厘清职责边界、层级分工，畅通运行机制，加快建设文明交通。

（三）以“运游结合”为抓手，促进我县旅游业发展

推进交通基础设施建设与自然风光、文化遗存、田园风景、产业特色等元素相结合，打造具有高度审美价值的高品质生态廊道，建设全省交通旅游融合发展示范县，拓展公路驿站、客运站等交通基础设施旅游服务功能，促进“运游结合”，开发低空旅游产品。建设邯黄铁路平乡站、天山通用机场等交通枢纽场站。

（四）以智慧发展为导向，大力推进智慧交通建设

以构建“大平台、大数据、大应用”为发展思路，统筹建设交通建设质监平台、交通建设工程投资和预警监督平台、公路治超和源头治超监督平台、综合交通出行平台，最终形成平乡交通运输行业智慧大平台。以“一张网、一朵云、一中心、一平台”为载体，以“统一基础条件、统一门户入口、统一信息资源、统一地图服务、统一安全防护、统一标准规范”为支撑，形成“4+6”智慧交通新格局，提升治理能力，更好地服务人民群众和社会经济发展。

三、优化能源供应保障体系

按照安全、稳定、清洁、高效要求，优化能源供给结构，完善能源供给网络，构建供需平衡、结构多元、清洁利用、智能高效的清洁能源体系。

提升电力保障能力。加强县域电网规划与其他规划的衔接，坚持规划适度超前的原则，优化电网结构、加强网络布局，全面提升配电网整体水平，保证电力供应。“十四五”期间，规划建设油召 220kV 变电站一座、田付村 110kV 变电站一座；高标准推进区域电网和城市电网改造升级，实施县城主要街道 10kV 线路新建工程、10kV 线路和配变重过载治理工程、农村低压线路改造工程等，规划新建改造 10kV 及以下线路 1129.39 千米，新增配变容量 163.23MVA。落实国家关于新能源汽车充电设施的建设任务要求，加快县域内新能源汽车充电设施布局和建设。

强化油气资源保障。深入落实天然气管网“村村通”工程，方便居民生产、生活；按照国土空间规划和燃气发展规划，配套建设燃气设施或者预留燃气设施建设用地，规划建设分布式LNG储气等设施。到2025年，全县天然气普及率达到70%以上。

加快发展可再生能源。积极促进太阳能发电多元化发展，实施光电建筑一体化示范工程，持续推进光热发电示范，逐步扩大应用范围。支持建设生物质成型燃料生产基地，因地制宜发展生物质制气发电。到2025年，全县非化石能源消费占比力争达到10%。

四、加强水利基础设施建设

（一）完善水资源调蓄输配体系

适应全县经济快速发展需求，继续推进南水北调供水工程建设，继续做好地下水超采综合治理水利工程建设，进一步开发整治滏阳河附属引水灌溉渠道，积极协调增加外调水源，实现多渠道引水，建设调蓄工程，达到来水能引、能蓄的目标。重点推进农村生活水源江水置换项目，到2022年，实现农村生活用水由地下水全部置换为引江水。

（二）加快防洪基础设施建设

落实邢台市“平原区重点抓好清淤疏”的防洪设施建设精神，加强境内小漳河、老漳河、滏阳河、留垒河等河流综合治理，提高河道防洪标准，提升汛期泄洪能力。

（三）加强农田水利设施建设

充分利用现有河流水系水资源，更多发挥南水北调、引黄入冀水资源对农业用水的支撑作用，加强农业引水、蓄水、输水等工程建设，通过引水渠道与分支渠道、坑塘相连，构建复合型、多功能水网，满足农业灌溉需求。

五、加快防减灾设施建设

（一）城乡消防设施

加强县城消防指挥调度中心建设，提高消防信息化水平。推进消防站、消防通信、消防通道、消火栓、消防水鹤等公共消防设施与城镇基础设施同步建设。加强对城市商贸综合体、仓库区、易燃易爆危险品工业及堆存区、耐火等级低的密集建筑区等的重点防控。乡村居民点应结合村公共服务中心设置微型消防站，配备机动消防泵、简易消防车和个人防护服等装备，提高农村消防取水口建设标准。

（二）地震地质及气象灾害防控设施

综合运用大数据、云计算等信息化手段，完善地震、地质、气象等自然灾害观测台网和监测预警感知网络体系，提高监测分析和预警能力。建立统一的应急管理信息平台，实现气象、水文、地震、地质等监测预警信息共享。完善避震通道、避震疏散场地和避难中心建设，到2025年，实现各镇区（乡政府驻地）避震疏散场所人均面积不小于3 m²。

（三）平战结合的人防及应急设施

人防设施。完善县人民防空指挥所通信设施，确保与上级人民防空部门、军队相关部门信息畅通。加强城乡人民防空警报设施配置。严格人防建设标准，在城镇建筑地下空间建设防空避难场所，构筑人民防空“地下长城”。

应急设施。加强学校、广场、大型商场等场所的临时利用，建设具备应急指挥、应急避难、医疗救治等功能的应急避难场所。推进救灾物资储备设施建设，充分利用政府和社会现有储备仓库，适当新建生活类救灾物资储备分库，形成分级管理、种类齐全、规模适度、保障有力的救灾物资储备网络。积极发挥市场作用，形成企业生产物资储备和下沉基层的门店分布式物资储备机制，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上、有保证，有效应对重大突发事件。

专栏 14 基础设施建设重点项目	
新型基础设施	移动、联通、电信公司 5G 基站建设 FTTH 网络覆盖项目 无线网络优化项目
现代化 立体交通	智慧交通项目 县道： G230 国道（通化-武汉）平乡段、定魏线改线平乡段、邢临线-巨广线（县道）、宁鸡线-邢临高速广宗连接线（县道）、平任线-巨广线（县道）、宁鸡线-广宗外环（县道）、宁鸡线-邢临线（县道） 乡道： 北环大道至纬四路（乡道）、尉庄至官庄、定魏线至东位（乡道）、西庄至董固（乡道）、庞庄至中马鲁（乡道）、新果寨至大张庄（乡道）、黄村至西庄（乡道）、游庄至西郭桥（乡道）、邢清线至高阜镇（乡道） 航空： 平乡通用机场项目
能源供应保障	邢台平乡（史召）220kV 输变电工程

	<p>平乡（史召）220kV 变电站 110kV 送出工程</p> <p>平乡田付村 110 千伏输变电工程</p> <p>丰州 110kV 变电站配套 10kV 线路新建工程</p> <p>河古庙 110kV 变电站配套 10kV 线路新建工程</p> <p>平乡县 2022 年史召 220kV 变电站配套 10kV 线路新建工程</p> <p>平乡县 2025 年田付村 110kV 变电站配套 10kV 线路新建工程</p> <p>平乡县 10kV 配变改造工程</p> <p>平乡县智慧能源云平台项目</p> <p>城东供热站项目</p> <p>热力主管网建设项目</p>
水利基础设施	<p>农村生活水源江水置换项目</p> <p>留垒河清淤整治项目</p> <p>小漳河清淤整治项目</p> <p>滏阳河清淤整治项目</p> <p>老漳河清淤整治项目</p> <p>分洪道清淤整治项目</p>
防减灾设施	<p>平乡县粮油和粮食及物资储备综合保障基地项目</p> <p>消防科普训练基地项目</p> <p>中型直属人防工程</p> <p>人民防空宣传教育场馆</p> <p>固定电台、车载电台、地面通信系统更新换代</p> <p>人民防空演练、演习</p> <p>城区消防站建设项目</p>

第三节 积极促进消费升级

围绕打通消费领域的堵点、痛点，坚持供需两端发力，积极促进消费升级，注重需求侧管理，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，稳定大宗消费，拓展服务消费，培育新型消费，合理增加公共消费，推动消费新业态新模式健康发展，全面激活城乡消费市场，

切实增强消费对经济增长拉动作用。

一、优化消费环境

完善消费平台，融合中心城市成长行动，因地制宜、突出特色，谋划中心城区城市商业综合体、平乡特色美食文化街区等，积极发展网红经济、夜经济。畅通消费者诉求表达渠道，完善缺陷产品召回制度，强化消费者权益保护，提升消费维权水平。强化“信用中国（平乡）”网站公开功能，逐步实现不涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的信息依法向全社会公开，推进消费领域信用体系建设。开展放心消费示范单位创建行动。规范消费市场行为，全力保障重点物资供应和价格稳定。建立常态化的消费者满意度调查机制，持续监测消费者满意度变化情况。加强消费基础设施和流通网络建设，深入推进“电子商务进农村”“农村商品流通服务体系建设”等重点农村流通工程。降低消费成本，做好客运交通体系建设，增强对周边区域城乡居民吸引力，做大消费市场，营造良好消费环境。

二、扩大消费供给

围绕大众消费提档升级需求，加快推动自行车、童车等特色产业向高端、绿色智能方向发展；加快梅拳小镇、新长城康养文旅小镇建设，构建以消费升级引领供给创新、以供给优化创造消费需求的发展格局。加快培育“无人经济”、定制消费和“智能+”服务消费等新的消费场景，激发消费新业态新热点。支持线上线下融合等新消费模式发展，鼓励建设“智慧商

店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。支持有条件的企业建设一批线上线下融合的新消费体验馆，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政等服务消费线上线下融合，拓展服务内容，扩大服务覆盖面。

三、提升消费能力

推进消费领域信用体系建设，规范城乡居民社会保障水平，通过为特定人群增加转移支付能力，支持居民便利提取公积金，加大失业就业帮扶力度，鼓励企业优先接收低收入群体就业等，提高居民消费能力。实施减免税费、减息续贷贴息支持、发放消费券等政策，让有限财政资金在拉动消费、稳定增长、兼顾公平等方面发挥更大作用。

第四节 积极扩大有效投资

聚焦重点领域，突出精准投资，优化投资结构，保持投资快速增长，发挥政府投资撬动作用，统筹用好不同类型资金，切实发挥投资对优化供给结构的关键作用。坚持把项目“双进双产”作为经济工作的首要任务，保持狠抓项目的力度时刻不松懈，聚焦“两新一重”，持续实施一批、谋划启动一批、招商引进一批、科学储备一批具有辐射带动作用的大项目好项目，充分发挥重大项目投资对经济的拉动作用。

一、加大招商选资力度

创新招商模式，构建“三网百格千人千项”招商格局。按区域将京津冀、江浙沪、粤港澳三大招商网络细划为百个招商网格，以网格化管理实施精准招商。以政府为主导，充分发挥平乡籍 1000 名硕博人才和在外经商有成人员主体作用，采取政府购买服务或政府政策奖励方式，成立“平乡县在外人才招商促进会”，开展驻点招商活动。“十四五”期间，围绕自行车、童车、电动玩具、装备制造、数字经济、文化旅游、现代农业、城市经济综合体等城市成长新业态引进 1000 个大好高优项目。强化调度考评机制，平乡县“三网百格千人千项”招商选资引智工作指挥部对行动进展情况，实行动态管理，建立台账，跟踪督办，定期要账。严格落实每周一通报、每月一调度、每季一观摩、年终总考核制度。

二、强化精准投资

坚持促投资和扩消费相结合，从供给侧发力提高投资精准度，坚决防止低水平重复建设，聚焦消费新增长点，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设；积极推进新型城镇化发展，加大城镇老旧小区改造、农村新型社区建设、农业科技能力提升、基本公共服务均等化等短板领域投资，全面提升城镇化发展水平；加大重大交通、能源、水利基础设施建设力度，跨越提升发展支撑能力；保持战略定力，引导资金更多投向战略性新兴产业领域，谋划推进一批“管长远、夯基础”的重大项目，厚植经济发展优势；加快补齐市政工程、公共卫生、农业农村、生态环保等领域短板，全面增强经济和社会协调性。

三、优化投资环境

激发民间投资活力，大力发展民营经济。继续破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，规范有序推广 PPP 模式，鼓励民间资本重点投入重大战略及补短板领域项目。加强对重点行业和中小企业帮扶，落实好减税降费、稳岗补贴、定向降准和再贷款再贴现等政策。加大融资支持力度，鼓励地方设立中小企业贷款风险补偿基金，引导商业银行及时调整绩效考核目标，严格执行授信尽职免责机制。

四、狠抓项目落地

坚持“项目为王、效率至上”，把“双进双产”作为重中之重，以打桩论英雄，狠抓项目落地。完善项目推进考核制度，定期召开现场会、专题会、协调会，精准化解项目推进过程中的矛盾和问题，以“见工地、见设备、见产品”为标尺，强化项目推进的考核监督，完善重大项目进展情况调度及通报制度。加强重大项目储备和滚动接续，形成储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批的梯次滚动发展格局。坚持“资金跟着项目走”“要素跟着项目走”“考核跟着项目走”，促进各类资金、政策和要素资源向重大项目倾斜。对重大项目实施招商选资和项目建设责任制，实行“五个一”分包机制（一个项目，一名牵头领导，一套服务班子，一个部门负责，一套管理方案）。大力推行“妈妈式”服务机制，做到“围墙内的事帮办，围墙外的事包办”，推动项目快签约、快落地、快投产、快达效。

“十四五”期间，全县工业投资增速保持在两位数以上，规上工业增加值年均增长10%以上；累计实施亿元以上项目100个。

第六章 深化改革开放 增强高质量赶超发展新动力

坚持以更大力度的改革推动开放，以更高水平的开放倒逼改革，全面深化重点领域和关键环节改革，积极融入国内国际双循环发展新格局。

第一节 营造一流营商环境

以市场主体需求为导向，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，全力营造市场化法治化国际化便利化营商环境。

一、持续深化“放管服”改革

加快“无证明城市”建设，全力推行“妈妈式”服务，积极推进行政审批改革步伐，最大程度优化审批流程，推进更多政务服务事项“最多跑一次”“最多跑一地”，力争一般企业投资项目审批时间全省最短。**深化商事制度改革**，加快“数字政府”建设，巩固“两不见面”改革成果，加速推动向“全不见面”转变，有效提升政务服务数字化智能化水平。进一步优化政府职能和业务流程，压减审批事项，完善电子政务网上综合服务平台，尽快实现政务服务“一网通办”，提高服务效率，提升服务水平。**加快市场监管体系改革**，遵循事前指导、宽进严管、全程服务的要求，扩大“双随机、一公开”监管范围，

推进政府监管职能和方式由事前审批向事中事后监管转变。探索推行动态审慎监管，量身定制包容审慎监管模式和标准规范，为新业态新模式发展提供广阔成长空间。全面构建以信用为基础的新型监管体系，建立健全市场主体信用承诺制度，完善守信主体联合激励和失信主体联合惩戒机制。

二、构建“亲”“清”政商关系

在坚守“规划、土地、环保、消防安全、政府负债”五条红线和干部“清正廉洁”一条底线的前提下，坚持企业家圆桌会议制度，大力推行“妈妈式”服务、代办制服务，依法保护民营企业财产权和自主经营权，支持企业依法经营、加快发展。深入开展“进百企、解百难”“银行行长走工厂”活动，明确县级领导、责任部门对重点企业的包联责任，问需于企、问效于企。

三、全面激发市场主体活力

完善支持非公有制经济进入电力、油气等领域的实施细则，大幅放宽服务业领域市场准入。全面落实放宽民营企业市场准入的政策环境，系统排查清理各类显性和隐性壁垒，清理破除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，全面实施统一的市场准入负面清单制度。规范企业执法自由裁量权，杜绝选择性执法、随意性执法，依法平等保护企业产权和企业家权益。严格执行国家决策部署，全面推进落实税制改革举措和减税降费政策。积极探索降低企业开办、用能、用地、用工等方

面成本的举措，有序推出阶段性降低企业经营成本的优惠政策。大力开展涉企税费改革，坚决整治涉企违规收费，实施政府性基金和行政事业性收费目录及标准公示制度。进一步规范涉企中介收费行为，逐步降低收费标准。

四、加快“信用平乡”建设

加快市场监管信用体系建设，推进市场监管领域涉企信息统一归集，完善信用报告使用、企业信用评级标准、政务诚信建设、以信用为基础的新型监管机制，着力构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制，强化市场主体年报主体责任和违法失信联合惩戒。加强知识产权领域信用体系建设，对知识产权领域严重失信行为开展联合惩戒。继续创新制度措施，为“标准地+承诺制”这一新型管理模式提供信用支撑。到“十四五”末，实现平乡综合信用指数在全市保五争三拼第一。

第二节 创新要素供给方式

以畅通资源要素供给、促进集约利用为目标，创新土地、能源、资本等要素供给方式，全面深化资源要素差别化配置改革，建立健全统一开放、竞争有序的要素市场，强化高质量赶超发展要素支撑。

一、强化土地要素保障

（一）深化土地管理制度改革

全面落实“亩均论英雄”综合评价机制，探索开展区域和行业用地评价，持续推行企业“234+1.5”的集约用地政策，

切实提高土地产出效益。加大“五未”土地处理力度，建立健全土地利用全周期管理制度，完善低效用地退出机制。全面推进标准地供应。加快实施高新区、特色小镇等区域整体评价，分类制定土地出让标准，健全“标准地+承诺制”联动机制，全程实施动态评价管理，完善联合验收制度。

（二）狠抓土地储备

一是合理科学编制土地储备计划，对全县重点项目提前介入，主动服务、挂图作战，专人跟踪土地农转用和征收报批组卷进度，推进土地收储项目进展；二是积极联系协调省市部门，争取土地指标，加大土地征收面积，推动县域内省市及县重点项目土地保障；三是加强对存量土地挖潜力度，大力盘活存量土地面积，积极推进净地收储，增加存量土地储备；四是按照相关政策，积极推动集体建设用地储备供应。做好土地供应前必要的通平等基础工作并完成土地供应，保障重点项目和城市发展用地需要。

（三）加快“五未”低效土地清理

综合运用行政、法律、市场手段，统筹落实置换、回收、分割、重组、退出等清理措施，一企一策、分类施治，采取差别化政策消化到位。批而未供、供而未用土地处置，根据项目产业类型、企业实力、产业发展规划及企业意愿等实际，实施弹性年期、租赁和先租后让等方式，减轻项目方资金压力，推动批而未供土地供应。用而未尽、建而未投、投而未达标土地

处置，通过追加投资、协商收回、收购储备等方式及时处置到位，并实行差别化配套政策，倒逼低效企业加速转型升级或搬迁腾地。

（四）完善土地资源市场

完善自然资源资产的转让、租赁、抵押二级交易市场规则，推进自然资源资产二级交易平台和服务体系建设，进一步增强自然资源保障和服务能力。一是加强土地资源市场制度建设，堵塞交易漏洞，强化与公共资源交易中心对接，推动国有建设用地一级市场更加规范运行；二是更加规范交易环节，加大委托批三方承办土地交易范围，采用多方式交易；三是建立和完善土地二级市场交易机制和交易规则，完善土地二级市场的价格形成、监测、监督机制，促进土地市场平稳健康发展，从制度上更好发挥市场在土地资源配置中基础作用。

二、强化资金要素保障

（一）推进投融资体制改革

优化财政支出结构，加大对落实重大国家和全省战略、扩大内需、重点产业发展、生态环境治理、民生改善的支持力度。创新财政支持方式，规范有序推进 PPP 模式，更好发挥财政资金对社会资本、金融资本的撬动作用。健全财政转移支付制度，加快投入方式由直接扶持向间接扶持转变。优化政策性融资机制，为城镇化发展、重大项目与工程建设争取长周期、低成本资金；建立政策性融资担保机构资本补充机制和风险补偿机

制，持续增强机构资本服务能力。加快推进国企改革，优化国有资本布局，分类分层次推进国有企业混合所有制改革，进一步完善以管资本为主的国有资产监管体制，有效发挥国有资本投资功能。

（二）破解企业融资难题

定期召开金融联席会议，认真落实上级金融优惠政策，督促银行机构落实“亩均税收”A、B、C类企业差别化贷款利率、无还本续贷等优惠措施。积极开展银企对接活动，进一步落实县长、行长、厂长“三长”联动机制，建立企业资金需求和银行产品之间“双推送”机制，精准解决融资难题。定期召开政银企对接会议，为银企合作搭建对接平台，增强银企互信，解决企业融资过程中的“堵点”。谋划成立县级政府性融资担保平台，发挥财政资金引导和扶持作用，逐步解决涉农企业和中小微企业无抵押、难担保等问题。持续推广普惠式金融，加快设立普惠金融服务专营机构。创新金融产品和政策工具，全面拓宽中小微企业、民营企业、科技型企业、个体工商户等市场主体融资渠道。

（三）引导企业上市融资

加大县域内和行业内后备挂牌上市企业的挖掘、筛选、培育力度，筛选出符合本行业产业政策导向、主营业务突出的行业龙头企业，产品技术含量高、具有自主知识产权、成长性好的高新技术企业及科技型中小企业纳入全县挂牌上市后备企

业资源库，实施动态管理。谋划建立由政府有关部门、中介服务机构等人员组成的县企业挂牌上市工作专家服务团，定期为全县挂牌上市后备企业提供宣讲培训、业务和政策咨询服务，不断调整和充实我县后备挂牌上市企业资源库，培育更多挂牌上市企业。选择经营状况良好、公司管理规范、上市意愿较强的企业开展挂牌上市工作。推动入库企业与沪深证券交易所及场外交易市场的对接合作，加强与证券公司、律师事务所、会计师事务所、税务师事务所等中介服务机构的沟通对接、交流合作，建立中介机构执业业绩档案，积极为企业与中介机构对接合作创造机会和搭建平台。

“十四五”期间，争取每年入库挂牌上市后备企业动态保有量不少于 8 家；到 2025 年，新增挂牌上市企业 3 家以上。

三、健全资源要素获取机制

全面推进资源要素差别化配置改革。按照“效益论英雄、环境论英雄、创新论英雄”的理念，深化落实四档企业资源要素差别化配置制度，严格执行差别化的供能、供水、供地政策，有序扩大行业实施范围，促进各类资源要素向优质企业集中。实施“两高”行业惩罚性资源价格制度，积极探索创新排污权交易制度，以市场化手段促进环境治理、产业转型。依托邢台产权交易中心，整合搭建综合性要素交易平台，进一步完善土地使用权、排污权、用能权、用水权的市场化配置体系。提升县级农村产权交易机构和乡镇交易服务站功能，加快完善省市

县乡（镇）四位一体的农村产权交易流转体系。

第三节 打造开放发展大平台

以省级高新区为依托，进一步深化平台优化提升工作、高质量建设“万亩千亿”产业平台，加快项目集聚、产业集聚、科技型小微企业集聚，聚焦重量级未来产业，建设高能级创新载体。把河北平乡高新技术产业开发区作为高质量赶超发展的主战场，打造以河古庙镇为核心，辐射平乡县工业集中区、田付村乡“一体两翼多点”的产业发展空间格局。

一、科学布局产业发展高地

以高新区为依托，打造“万亩千亿”大平台，优化产业布局，明确功能定位。重点布局建设规划面积在10000亩左右的新产业平台，先期整合3000亩左右起步区。建设“一区多园”“园中园”、“跨境电商园”“科技创新园”，实施园区错位发展、融合发展、闭环式发展，充分发挥生产要素资源优势。在人工智能、新材料上持续发力，大力发展楼宇经济、总部经济等城市经济新业态。

二、提升高新区承载力

依托河北平乡高新技术产业开发区，基于产城融合发展理念，着力实施园区“城长”计划，系统性地改善园区基础设施，提高园区承载力，提升园区发展能级。加强配套设施建设，加大路网管网谋划建设力度，加快园区污水处理厂升级改造和集中供热供气等项目实施；推进天大西街、东西路、强久路西延

等道路及排水管网工程项目；强久路、天顺路、纬四路西延排水及便道工程；恒驰大街、强久路两侧绿化工程；邢临公路（冯高线-县界）两侧绿化工程；高新区街道路灯安装工程建设，提升硬件服务水平。

三、做好支撑平台建设

一是资金融合平台。发展产业投资基金，设立政府引导基金，支持行业性担保公司、小额贷款公司等金融服务企业创新模式，拓宽渠道。二是技术创新平台。建立高端装备零部件、新材料、光电设备等行业关键技术研发平台。积极引进一批高端技术研发机构，建成2家重点实验室和6家省级工程技术中心。三是人才引进平台。加强与中科院等科研院所和大专院校的战略技术合作，建立联合实验室或博士工作站、院士工作站，推进高层次人才快速聚集与融合。四是成果转化平台。依托河北科技大学科技成果转移平乡分中心，推动高新区科技开发市场化、科技成果商品化与高新技术产业化。五是科技孵化平台。依托阿里云创新中心项目，利用蜂巢孵化器资源，打造“线上网络、线下实体”两大形象，构建电商、产品众筹和综合服务三大平台支撑，提供培训孵化、仓储物流等扶持政策，加速中小企业发展步伐。

四、优化园区体制机制

推进园区管理体制改革，坚持问题导向，突破去“行政化”改革，加大园区放权力度，按照权责统一、简政放权的原则，

逐步将规划、土地、环保等职能权限下放，进一步强化园区自主发展职能。探索创新园区运营模式，积极引入战略投资者，全面负责基础设施投资、招商引资服务和资本运作等，加强与县内外发达地区园区合作，引入先进管理经验、重大产业项目和资金支持，促进园区跨越式发展。

第四节 打造京津冀协同发展动力源

抢抓京津冀协同发展纵深推进的历史机遇，坚持主动对接、深度融合，高水平承接京津产业转移和功能疏解，推动与京津冀协同发展实现新突破，全力打造京津冀协同发展卫星城，为全县高质量赶超发展增添新动能。

一、积极融入京津冀协同发展大格局

对接京津冀协同发展和雄安新区建设，发挥平乡比较优势，既要引进来，又要走出去。**引进来。**以高新区为重点承接平台，完善京津疏解转移项目落地发展服务体系。做好产能疏解承接工作，加强与京津产业园区、科技园、企业、科研院所等对接合作，打造京津中高端制造业专业承接地。加强与京津各级各类教育部门对接，加大在教学研究、教师队伍建设、学校管理等方面的合作力度，引进先进教育理念和育人观念，提升全县教育质量。吸引京津医疗机构以整体转移、设立分院、联合办医等方式向我县疏解，在资源共享、异地结算、人员培训、转诊通道、重点学科打造等方面实现全方位合作。推动与京津养老机构医保互联互通，开展跨区域购买养老服务。积极

引进京津优质文化体育资源，合作共建多层次公共文化体育服务设施。**走出去。**引导平乡优势企业在省内外发达城市以及雄安新区等地延伸业务、设立机构，争取一线城市的优势管理资源、人才资源、技术资源、营销资源、资本资源，反哺我县制造业发展。依托邯黄铁路，推进内陆港建设，加强与沿海港口联动合作，构建与沿海港城对接的现代物流网络。

二、积极融入全省开放大格局

抢抓雄安新区、自由贸易试验区、沿海地区等高开放度地区推进更深层次开放的机遇，创新区域合作机制，积极融入全省新一轮开放发展格局，全面提高开放发展水平。深化产业链、创新链、资金链、政策链对接协作；开展城市规划建设和管理服务对标行动，积极采用现代技术、全新理念和工匠精神，推进智慧城市建设；推进金融市场开放、人才交流、技术创新等领域合作，为全县产业转型升级提供高端要素支撑。

三、积极推动兄弟县市协同发展

依托我县雄厚的童车和电动玩具产业基础，加强与我市广宗县、威县及邯郸的曲周、邱县、鸡泽的协同发展，以跟踪潮流、瞄准高端、拓展领域为发展方向，协同打造集研发、生产、交易、展示、体验于一体的具有世界影响力和竞争力的童车和电动玩具产业基地。加快产业融合发展核心区建设，在平广交界区域，依托自行车产业发展的传统和基础优势，协同打造独具特色的功能互补的特色小镇，推进河北平乡高新技术产业开

发区“腾笼换鸟”，改造提升自行车博览城，规划设立商务会议功能区，谋划建设童车和电动玩具主题游乐园和创新创意社区，打造河古庙现代化童车和电动玩具电商物流中心，逐步形成集加工制造、文化会展、创新创意于一体的全市童车和电动玩具产业发展核心引领区。

第五节 打造国际合作新优势

顺应全球开放合作变化新形势，加强全方位对外开放合作，高质量走出去，高水平引进来，推动全县外资外贸上新台阶，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。力争到2025年，全县利用外资3300万美元，出口总额达到8500万美元。

一、深度参与“一带一路”建设

依托冀蒙俄、冀新欧等国际大通道，借力邢台市直通中亚国际班列作用，加强与“一带一路”沿线国家和地区的贸易合作。鼓励企业在“一带一路”沿线国家和地区合作建设资源基地、生产基地、综合服务基地、研发设计基地，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。对接邢台市与乌兹别克斯坦合建的“河北工业园”，整合优势资源，引导企业优势互补、抱团出海，重点发展自行车及配件装配制造，就地开拓新兴市场，巩固传统市场。

二、全力提升外资外贸水平

抢抓全球产业链供应链重构的机遇，推进利用外资供给侧

结构性改革，鼓励通过外资参股、外资并购、境外上市等方式，积极引进具有国际水平的高端装备、新材料等企业项目，开创利用外资新局面。依托我县自行车、童车、智能电动玩具等出口优势产业，推动欧耐、恒驰、强久等行业龙头向拥有自主知识产权和知名品牌、具有国际竞争力的外向型大企业转型，培育一批出口“专精特新”中小企业。积极参加“河北品牌全球行”等活动，支持企业建立海外采购中心、境外展示交易中心等，精心组织企业参加中国国际进口博览会，支持企业利用进口贴息、免（减）税政策，扩大先进设备和关键零部件等进口。

三、着力打造跨境电商新特色

持续完善现有跨境电商产业园区功能，通过拓展跨境电商线上综合服务平台、物流信息平台、跨境电商人才培养平台，为跨境电商企业提供商务办公、展示体验、信息交流、物流配送、报关商检等一条龙服务，吸纳跨境电商企业入驻，推动传统企业发展跨境电商或利用跨境电商开展外贸业务，实现跨境电商和产业聚集融合发展。以“中国童车城”特色产业电子商务网为依托，打造有平乡特色的跨境电商商务平台。充分利用河北省、邢台市已经建立的成熟海外仓基地，谋划建设平乡特色产业海外仓，推动童车、玩具产业走出去开展跨境电商业务。

第七章 推进城乡融合 强化高质量赶超发展新支撑

坚持城乡一体、均衡发展、宜居宜业的理念，统筹生产、生活、生态三大空间，构建“一城三区六十庄”的城乡融合发展大格局。倾力打造一座好人之城，统筹推进高新区、振兴区、丰州区三个现代化龙头经济区，科学规划六十个新时代农村特色庄园，把平乡县建成“产城融合、活力十足、生态宜居、功能齐全、崇德向善”的幸福之城。

第一节 完善国土空间开发保护体系

全面落实省市国土空间规划，推动总体规划与国土空间规划、专项规划的有机衔接。立足资源禀赋和环境承载力，强化全域、全要素的配置与安排，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界以及其他控制线，逐步形成1分绿、7分田、2分城的国土空间分区格局，营造“泽拥半城、林田交错、城野共融、水织绿绕”的国土空间开发保护格局。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，支持城镇化地区高集聚经济和人口，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序向城镇转移。到2025年，实现常住人口城镇化率58%以上。

第二节 开展中心城区成长行动

以加快转变城市发展方式为主线，以提升中心城区首位度为重点，以增强人民群众幸福感获得感为目的，着力优化

城市规划布局，提升城市建设品质，塑造城市特色风貌，强化城市产业支撑，完善城市功能配套，创新城市管理服务，全面推进中心城市成长，努力争创全国文明城市、国家卫生城市和国家森林城市，不断增强城市集聚力、辐射力、发展活力。

一、做大做强中心城区

中心城区的发展沿着“生态保育，东北限控；新城建设，南向拓展”的思路，不断拓展城区面积，到2025年建成区面积达22平方公里以上；强化中心城区空间结构，构建十字发展轴统筹多功能片区，打造“双核两带三片区”的整体空间结构，即中央文化服务核以及新区生态服务核；生态文化休闲带和经济发展服务带；老城与新城形成的7个生态宜居区、东部产业区和南部航空小镇产业区。构建“一核双廊多点”城市公园体系，即新区生态核；中央生态廊道、生态景观廊道；城市公园、公共绿地等多个点位。同时，加快农业转移人口市民化，不断壮大中心城区人口规模，到“十四五”末，中心城区常住人口达16万人。

二、深化城市更新

完善城市基础设施，全面推进雨污管网改造、公厕建设、绿化提升改造、绿道绿廊建设、小街小巷硬化等工程项目建设，不断提升县城综合承载力。一是实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程。规划实施东平街（中华路-赵河东）

道路工程、上善路（三合街-广场东路）道路工程，对县城区域内中华路、昌平街、人民路西延、泽平路西延、振兴街、育才路和广场东路部分路段两侧便道进行改造提升。二是强化历史文化保护，塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力。建设海绵城市、韧性城市，提升城市功能和城市品质。规划实施一批平乡县文化场馆综合体项目、便民市场项目、上善人家保障房项目、联社家属楼和县一中家属楼等老旧小区改造项目等民生工程。三是精品推进迎宾大道、城市地标、城市 CBD、城市阳台、城市绿道、文化街区、步行街、未来社区等“十大城市标配”，不断完善城市核心区功能配套，打造一批群众认可、经得起检验的精品工程。同时加快推进“入城门户”和城乡结合部改造，提升城市能级，提高城市品质。

三、建好智慧城市

坚持科学规划、着力长远，加强数字经济基础设施与治理体系建设，深入推进“智慧城市”“云上平乡”“雪亮工程”“天网工程”“城市大脑”“网红孵化”等六个板块，打通地方、部门、企事业单位之间的数据壁垒，实现一机万事通、一屏看全县，运筹帷幄中，决胜千里外。全面加强城市智能化精细化管理，用心用力完善城市管理细节，着力打造智慧之城、数字之城、移动之城，带动城市治理精确高效、城市服务即时便捷、城市运行安全可靠、城市经济智能绿色、

城市生活安全舒适。

四、优化城市生态

中心城区蓝绿网络的塑造，将小漳河与外围生态农田区统筹考虑。农田区形成良好生态自然背景，以生态绿楔形式渗透进入城区空间，在城区外圈建设多个郊野生态公园，形成环城郊野公园体系，与城区内公园及点状绿地形成公园绿地网络。蓝网系统以小漳河为基础，环老城与南部新城打造环城水系，同时联通老城区中央文化核景观水系与南部新城中央生态核景观水系，形成全城蓝绿交织、水网绿网联通的生态系统网络，焕发老城活力，提升新城魅力。

五、深化产城融合

科学划定县城功能分区，探索分工明确、产城融合发展新模式。注重产业发展与城市功能融合，根据就业、商务、观光不同类型人群的需求，融合“生活+文化+休闲”的功能，配套多元化的生活服务设施。培育现代城市文化特色，培育“童趣”文化，依托平乡县童车产业发展的文化积淀，延伸到儿童乐园、儿童摄影、儿童餐饮、儿童体验馆等童趣文化活动及相关产品，塑造平乡“儿童友好”“童趣童玩”的现代城市文化形象。培育“健康”文化，在举办自行车赛事和一系列自行车文化主题设施载体基础上，以“文化+健康”为主题，探索与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品的融合，塑造健康城市的文化形象。

专栏 15 中心城区成长重点项目	
深化城市更新	城区污水零直排项目 城东供热站、热力主管网建设项目 平乡县平安大街、幸福南路、幸福北路管网工程 建筑垃圾消纳场建设项目 东平街（中华路-赵河东）道路工程 上善路（三合街-广场东路）道路工程 城区部分便道提升工程项目 便民市场工程 平乡县上善人家保障房项目 老旧小区改造项目 交通管理业务用房项目
智慧城市建设	智慧平乡运营中心平台项目 平乡县智慧交管项目 智慧消防项目 智慧停车建设项目 公租房后期智能化管理系统建设项目
优化城市生态	平乡县南湖公园项目 城市阳台项目 海绵城市透水人行道建设项目
深化产城融合	阿里云创新中心综合体项目 好孩子健康医疗综合体项目 城市多功能场馆综合体项目 红星美凯龙第八代商业综合体项目 河北师大教育综合体项目 工会人才大厦综合体项目 四星级君祝酒店建设项目 平乡县文化场馆综合体项目

第三节 全面实施乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城

乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，全面开启乡村振兴的“平乡模板”。

一、统筹城乡布局

结合城镇开发边界划定、产业空间布局，在保护传统村落和乡村风貌的基础上，以村庄建设用地和人口规模，划分乡村类型，分类推进乡村振兴。将全县村庄分为城郊融合类、聚集提升类、特色保护类、搬迁撤并类、保留改善类五类。稳步推进合村并居、“空心村”治理工作，集聚提升一批、城郊融合一批、特色保护一批、搬迁撤并一批、保留改善一批。

二、改善人居环境

按照“铸精品、靓脉络、重示范、塑形象”的思路，在巩固已有美丽乡村建设成果基础上，深入挖掘自然、历史、文化、产业等特色资源，集中力量打造一批生态田园型、历史文化型、“三生”融合型等不同类型美丽宜居精品村庄。抓好农村危房改造，提升农房建设质量。推进“空心村”治理，统筹土地流转、产业规模经营、村改居、农转非、产权登记等政策，确保项目能落地、群众得实惠。因地制宜推动农村改厕、生活垃圾无害化处理和农村生活污水治理，改善农村人居环境。加快推进通村道路、入户道路建设，完善村庄公共照明设施，整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放，大力提升农村建筑风貌。

三、深化农村改革

推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策；完善农村承包地“三权分置”实现形式，鼓励适度规模经营，引导土地经营权流向种粮能手和新型农业经营主体。稳妥推进宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，有效提高农村零散闲置土地利用效率；稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿流转。**发展壮大集体经济**。以农村集体产权制度改革为契机，组织开展农村集体经济组织法人登记，基本完成农村集体经营性资产股份合作制改革，培育发展一批集体经济强村。**推进农村产权流转交易工作**。进一步扩大乡（镇）村农村产权服务站覆盖面，加强农村产权服务人员理论和业务素质，加强农村产权流转交易宣传，推动农村产权流转交易应进必进、能进则进，实现产权交易额新突破。**持续做好“三个院子”工程**。通过以奖代补方式，实施“三个院子”星级创建工程，全力推进农村“三个院子”升级上星，每季度一评比，按照星级类别，给予相应的奖补资金，让“三个院子”更好服务农村。

四、提升农村基础设施和公共服务水平

积极争取“四好农村路”示范县创建，加快穿村公路硬化，新改建农村公路，持续提升农村客运班线通达广度和深度。大力推进农村饮水安全，让群众喝上引江水。巩固新一轮农村电

网改造升级成果，新建改造农村电网线路，保障农村生产生活用电需求。深入实施农村冬季清洁取暖工程，有序推进“煤改电”“煤改气”和清洁煤推广。提高农村教育质量，确保乡村小规模学校和乡（镇）寄宿制学校办学条件达到省定基本办学标准，持续推进农村义务教育控辍保学专项行动，多渠道增加普惠性学前教育资源供给。加强农村医疗卫生服务，提高乡（镇）卫生院和村卫生室标准化建设覆盖率，消除医疗服务空白点。完善社会救助制度体系，加强农村低保对象动态精准管理。全面提升乡村环卫、安防、村级服务等数字化水平，推动农民生活数字化转型。

五、强化乡村振兴人才支撑

建立新型职业农民培训制度，实施现代青年农场主培养计划和新型农业经营主体带头人轮训计划，创建一批新型职业农民实习实训、创业孵化基地，培养一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。探索开展职业农民职称评定试点。加强农业科技队伍建设，鼓励科技人员到农村合作社、农业企业任职兼职。继续实施农业科技特派员制度，建立一批科技特派员创新创业基地。加强农村实用人才培养，发展一批“土专家”“田秀才”。完善乡村振兴人才支持政策，引导企业家、大学生、党政干部、专家学者、医生教师、留学归国人员等，投身乡村建设。

六、塑造文明乡风

以社会主义核心价值观为引领，加强农村思想文化阵地建设，完善农村公共文化设施，充分挖掘传统文化内涵，加强文化载体建设，丰富群众文化生活，传承提升农村优秀传统文化，开展移风易俗行动，打造古今融汇、慈孝敦睦、魅力多彩的乡村文明。

七、巩固拓展脱贫攻坚成果

遵循系统性的原则，多措并举，在巩固拓展脱贫攻坚成果的同时，更加注重解决相对贫困、更加注重激发群众内生动力、更加注重体制机制建设、更加注重凝聚各方力量，确保脱贫攻坚成果的扎实巩固和拓展提升，为进一步改善生活品质、实现共同富裕奠定基础。一要保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。二要不断健全防贫监测和帮扶机制，继续对脱贫不稳定、边缘易致贫户开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，及时帮扶动态清零，做好“自上而下”“自下而上”双向监测、预警、救助，强化对脱贫不稳定户、边缘易致贫户有针对性地帮扶措施，筑牢防止返贫的坚固防线。三要做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，不断创新帮扶措施，加大脱贫村致富带头人培育和人才回引力度，带动乡村就业创业。发展“一村一品”专业村，壮大帮扶产业，大力发展“微工厂”、乡村车间、家庭农场等组织形式，加强职业技能培训，推动乡村人口实现充分就业。创新长期订单、股份合作、

产销衔接、土地流转托管、公益岗位等帮扶模式，拓宽农户增收渠道，坚决防止发生规模性返贫现象。

专栏 16 乡村振兴工程

- 1. 农村人居环境整治提升项目：**农村垃圾治理城乡垃圾处置一体化、253 个村内坑塘清淤疏浚、粪污治理粪污清掏日常运维、253 个村实行无害化卫生厕所改造、196 个村建设村庄卫生公厕、农村分散式污水治理工程
- 2. 农村基础设施提升项目：**14 个村穿村和通村道路硬化、149 个主街道便道硬化、120 个村进行村庄绿化、120 个村庄美化亮化工程、平乡县乡村振兴综合示范区骑行路工程
- 3. 美丽乡村建设项目：**从 2021 年起，全县每年建成 10 个以上美丽乡村，力争 2025 年新建成 50 个美丽乡村，到“十四五”末累计建成 60 个以上美丽乡村，占全县村庄比例超过 25%。
- 4. “1+16”乡村振兴示范区建设项目：**“1”即全省第一个高标准“平乡县乡村振兴综合示范区”，“16”即全县筛选谋划建设 16 个乡村振兴示范片区工程。

第四节 统筹城乡融合高质量发展

围绕“一城三区六十庄”的城乡融合发展大格局，分类推进乡村空间整合和集聚发展。统筹城镇和村庄规划建设，实施全域规划，科学编制城乡总体规划、村镇体系规划，推进城乡基础设施一体化、基本公共服务均等化，推进乡镇、村级服务中心建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。

一、构建“一主一副两带双廊多节点”城镇体系

坚持以人为核心的新型城镇化方向，统筹城市规划建设管理，实施城市更新行动，构建“一主一副两带双廊多节点”城镇体系，全面提高城镇化质量。一是按照“生态为主，环城水

系”思路，持续推进大县城建设，加快壮大规模，以“10分钟生活圈”理念完善城市功能，整合区域产业和空间资源，推动县城人口集聚、产业集中、功能集成，建成宜居宜业综合服务中心与新兴产业组团融合发展的主城市中心，成为带动全县和周边欠发达地区的经济增长极。二是依托高新技术产业开发区及河古庙镇，推动特色产业集群提质量、创品牌、增效益，建成以自行车、童车玩具等童趣产业为特色的产城融合城市副中心。三是推动城镇特色发展，加快特色小镇建设，沿邢清、邢临城镇发展带，任平文旅产业绿色廊道和定魏新经济绿色廊道，依托节固乡、寻召乡、油召乡、田付村乡、平乡镇等各乡镇发展特色形成不同类型特色节点，分类打造一批制造业主导城镇、贸易型城镇、文化旅游型城镇。

二、推动城乡发展一体化

实施全域规划，科学编制城乡总体规划、村镇体系规划，合理安排城镇建设、农田保护、产业聚集、村落分布、生态涵养等空间布局。推进城乡基础设施一体化，统筹城乡道路、供水、供电、供气、防涝和垃圾处理以及通信等设施建设，解决城乡公共设施建设“最后一公里”问题。运用市场化手段，统筹城乡基础设施管护，推进城乡环卫一体化、建养一体化。推动城乡基本公共服务均等化，建立城乡教育资源均衡配置机制，优先发展农村教育事业，促进各类教育资源向乡村倾斜。

统筹加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施建设，支持县医院和乡村卫生所建立医疗共同体，健全乡村医疗卫生服务体系。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供和队伍建设，推动文化资源向农村倾斜。加快实现各类社会保险标准统一、制度并轨，充分发挥社保对保障人民生活、调节社会收入分配的重要作用。

三、加快农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，全面放开城镇落户条件，探索城乡有序流动的户口转移政策。落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，完善农业转移人口市民化成本分担机制，统筹职住平衡、基础配套、公共服务，实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，完善农业转移人口社会参与机制，推进农民工群体融入城市社会，大幅提高城镇化率。

专栏 17 构建“一主一副两带双廊多节点”城镇体系

一主：宜居宜业综合服务中心与新兴产业组团工程构成的中心城区；
一副：依托河古庙省级工业园区及镇区，规划建设以童趣产业为特色的副中心；
两带：邢清城镇发展带和邢临城镇发展带；
双廊：任平文旅产业绿色廊道和定魏新经济绿色廊道；
多节点：节固乡、寻召乡、油召乡、田付村乡、平乡镇等各乡镇形成不同类型特色节点。

第八章 坚持绿色低碳发展 创建高质量赶超发展新生态

践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以改善生态环境质量为核心，强化生态系统修复保育，推进环境污染深度系统治理，加快生产生活方式绿色转型，努力建设生态清丽的魅力平乡。

第一节 构筑绿色生态空间

统筹全县发展布局规划，在明确重点生态功能保护区建设布局的基础上，分批开展，逐步推进，积极探索生态功能保护区建设多样化模式，建立符合我县特点的生态功能保护区格局体系。以交通干线廊道绿化、县城绿化、河渠绿化、林网绿化、村庄绿化、用材林经济林基地建设等为重点，着力构建以绿环-廊道-节点为主的“一环一区四廊六带”的生态网络格局，筑牢生态底色。扎实推进创建国家森林县城和“森林乡村”工作，完成创建国家森林城市目标任务。按照“田成方、林成网、路相通、沟相连”的要求，对断带的农田林网进行完善提高，实现农田林网控制率达到80%。到“十四五”末，确保森林覆盖率达到31%。

专栏 18 构建“一环一区四廊六带”的生态网络格局

“一环”：县城外围生态郊野环，是平乡县的城市森林生态绿环；

“一区”：位于平乡西北的大陆泽生态屏障区，主要为大陆泽蓄滞洪区。

“四廊”：留垒河、滏阳河、小漳河、老漳河等四条主要河流两侧形成的沿河生态绿廊。

“六带”：沿邢临高速、邯黄铁路、邢清公里、定魏公路、丰河路、梅拳大道，按照铁路、高速与高等级公路划定道路两侧林带形成的六条重要生态景观带。

第二节 深化污染防治

突出精准治污、科学治污、依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进环境污染深度系统治理，塑造优美生态环境。

一、强力推进大气污染治理

加快推进产业、能源、运输、用地等结构优化调整，推动工业企业深度治理，加强大气污染联防联控，确保全县空气质量持续改善。落实关于碳达峰、碳中和的重大决策，按照“多排多限、少排少限、不排不限”的要求，深入实施工业企业达标排放计划，开展重点行业超低排放改造工程，对重点企业实行排污总量控制。加强重点用能单位用能管理和节能改造，严厉打击使用劣质燃煤，加大清洁能源推广力度，稳步降低能源消费。坚持宜电则电、宜气则气、宜热则热，积极稳妥推进冬季清洁安全取暖。全力推进建筑工程、城市道路、公路、城乡裸露地面等扬尘源管控，有效降低扬尘污染。加强道路交通污染治理，实施“公转铁”工程，加快推广应用新能源汽车。继续强化机动车污染防治，积极推进非道路移动机械污染与面源污染的防治。强化重污染天气应急联动，科学、精细应对重污染天气，坚决不搞“一刀切”。到2025年，力争全县空气质量综合指数在全市“保五争三拼第一”，基本消除重污染天气。

二、持续推进水环境质量达标

坚持污染减排与环境扩容并重，协同推进水污染防治、水

生态修复和水资源保护，切实改善水环境质量，巩固全县河流全面消除劣Ⅴ类、Ⅴ类水体的治理成果。深化重点流域综合治理，实施消灭Ⅴ类水体攻坚行动，全力推进河流（河段）环境治理，确保水质持续提标。统筹推进水污染减排，强化污染源头治理，积极推进“散乱污”企业整治、工业集聚区水污染治理、城镇污水处理设施建设、农村生活污水治理、城市雨污分流等工作，确保污染负荷大幅削减。优化调整饮用水源布局，加强饮用水水源地规范化建设，建立水资源开发利用的红线，确保城乡饮水安全。做好引水蓄水，打造生态水网。以南水北调生态用水、“引黄入冀”生态补水为契机，通过南水北调配套管线调水口门，利用县城小漳河、田庄渠两条西、南绕城水系蓄水，提供水源保障能力，打造县城“河渠联网，渠塘相通”景观。深入开展地下水超采综合治理试点，通过“节、引、蓄、调、管”综合治理措施，加快实现地下水采补平衡和稳固回升。深化地下水污染防治，建立地下水环境监测体系，加强涉及重金属和有机污染工业行业的地下水环境监管，开展地下水污染修复试点。严格落实河长制，落实好乡、村两级河长培训和考核，推动河流治理从“河长制”到“河长治”。加快实施河湖水体纵向、横向、垂向连通工程，保障生态用水需求。到2025年，地下水质量考核点位水质级别保持稳定，基本消除城市黑臭水体。

三、加强土壤污染防治

坚持预防为主、保护优先，突出农用地和建设用地两大重点，抓好源头防控，注重风险管控，强化土壤污染治理和修复，推进全县土壤环境质量持续改善。实施土壤污染源头控制，健全污染预警预防和风险管控体系，强化重点领域土壤环境监管。全面推进农用地分类管控，强化优先保护类耕地建设管理，落实安全利用类耕地风险防范措施，推进严格管控类耕地种植结构调整和退耕还林，实施受污染耕地治理与修复工程。强化建设用地用途管控，严格实施建设用地准入管理，建立建设用地土壤环境调查评估制度，落实污染地块风险管控措施。深化农业面源污染防治攻坚，实施农业投入品减量提效行动，推行农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，完善废旧地膜回收处理制度，强化畜禽养殖污染防治。加强涉重金属污染整治，实行重金属污染物排放总量控制，严控涉重金属行业新增产能。规范危险固体废物管理，建设重点涉危企业环保智能监控体系，严格固体废物再生利用管理，持续开展工业固体废物堆存场所环境整治行动，完善危险废物分类收集处置体系，完成人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。建立土壤生态环境保护与污染治理修复技术体系。到 2025 年，全县受污染耕地安全利用率达到 100%，污染地块安全利用率达到 100%。

第三节 实施绿色低碳发展

坚持绿色发展、绿色惠民，大力推进绿色、循环、低碳发展，推动形成节约资源、保护环境的绿色生产生活方式，促进

经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生，打造绿色发展平乡样板。

一、推行绿色生产

以传统产业为重点，以低碳化、清洁化、循环化、高效化为方向，全面推动产业绿色转型升级，实现产业发展与生态文明和谐共融。构建绿色制造体系，实施制造业绿色化改造重点专项，开展绿色制造示范工程，鼓励企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产，推行“互联网+绿色制造”模式，创建一批绿色工厂和绿色园区，打造一批绿色设计产品和绿色供应链管理示范企业。提高能源利用效率，完善工业节能项目库，积极遴选推荐重点行业能效“领跑者”，严格落实重点用能行业、设备节能地方标准，确保实现全覆盖。全面推行清洁生产，推广应用清洁生产新技术、新工艺、新装备，依法实施强制性清洁生产审核，鼓励达标企业继续实施清洁化改造。大力发展循环经济，全力推进企业、园区循环化改造，全面推行能源梯级利用和资源综合利用，加快构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系。发展现代生态循环农业，强化农业投入品监管，探索推行高效生态循环农业模式。“十四五”期间，力争新增绿色工厂15家以上，全县产业绿色发展水平明显提升。

二、倡导绿色生活

以全国文明城市创建工作为抓手，广泛开展绿色生活行

动，引导绿色生活实践，培育绿色生活习惯，促进绿色消费行为，推动生活方式和消费模式向节约适度、绿色低碳、文明健康转变。积极推行绿色消费，大力推广节能、节水、环保、再生等绿色产品，鼓励建设绿色市场、绿色商场、绿色超市、绿色饭店和绿色旅游区，引导公众购买节能环保低碳产品。普遍开展垃圾分类，健全城乡生活垃圾分类配套体系，完善垃圾分类终端处理设施，积极推进生活垃圾分类试点示范，实现垃圾资源化利用。鼓励发展绿色公交、公共交通，方便群众绿色出行。大力推广绿色建筑，推进城镇既有建筑节能改造，支持城镇新建建筑执行绿色建筑标准，实现绿色建筑量质齐升。2025年，全县城镇新建民用建筑按基本级以上标准进行建设的面积达到100%。深入开展绿色生活系列创建行动，丰富行动载体，打造行动亮点，引导公众积极践行绿色生活。推进绿色殡葬，保持火化率100%，加强绿色殡葬设施建设，科学规划和配建树葬墓区，鼓励有条件的地方建设树葬墓园，在不占用耕地、林地的前提下鼓励利用集体建设用地修建县、乡级公益性墓地和村级骨灰堂，实现集中安葬设施全覆盖，倡导文明祭祀新风尚。全面加强宣传教育，实施浸入式、互动式宣传教育，提高公众勤俭节约意识和生态文明意识，促使绿色生活成为公众的主流选择。到2025年，全社会绿色生活理念深入人心，绿色生活习惯基本养成，形成人人、事事、时时、处处崇尚绿色生活的新风

尚。

三、完善绿色制度

严格落实生态环境保护制度，不断完善绿色发展政策法规体系，构建系统完整、多元参与、激励有效、约束有力的绿色发展制度环境。健全绿色发展监督约束制度，实施能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动，强化资源高效利用，推进资源总量管理、全面节约、循环利用；继续落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行生态环境损害责任终身追究制度，开展自然资源资产和生态环境保护责任审计；健全生态文明建设目标评价考核制度；推行环境污染第三方治理制度，全面实行排污许可制；完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估；落实生态环境保护督查制度，加强和改进生态环境综合行政执法；创新绿色发展政策体系，完善基于能耗、污染物排放水平的差别化电价政策，健全居民用电、用水、用气阶梯价格政策和污水处理收费制度，落实节能、节水、环保、资源综合利用等税收优惠政策，积极推行绿色产品政府采购，创新绿色金融产品，激发各类主体践行绿色发展的内生动力。完善绿色发展法规体系，研究制定污染防治、节约用水等地方法规，将生态文明建设纳入法治化轨道。到2025年，全县绿色生产和生活有关法规政策进一步健全，激励约束到位的制度框架体系基本建立。

专栏 19 绿色生态重点项目

平乡县东岳大道管网工程
平乡镇及滏阳工业区污水处理厂配套管网建设工程
平乡县环城水系（崇教路-北环路-向阳街段）工程
平乡县崇教路水系工程
平乡县小漳河湿地生态修复项目（崇教路-人民路）
平乡县小漳河湿地生态修复项目（人民路-北环路）
中水再利用及环城水系改造项目
平乡县御景新城小区、富田小区、泽馨园小区、文明小区及河古庙镇常庄村既有建筑节能改造工程

第九章 繁荣文化事业 打造高质量赶超发展新态势

紧紧围绕高质量赶超发展和举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义核心价值体系建设，从基础设施、文化服务以及体制机制建设等方面发力，推进公共文化设施全覆盖，完善公共文化服务体系，开展群众性文明创建活动，到 2025 年，文化事业发展取得重大进展，全县人民文化自信更加坚定、文化自觉日益增强，全面建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

第一节 加强意识形态工作

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化理想信念教育和创新理论学习教育，深入开展“六进”和学校“三进”工作，推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制

度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。做大做强主流媒体，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。加强互联网内容建设，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力，营造清朗网络空间。

第二节 提高社会文明程度

坚持社会主义先进文化方向，强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

一、培育和践行社会主义核心价值观

常态化开展理想信念教育，加强各级党组织社会主义核心价值观学习，深入开展形式多样的经常性宣讲，强化道路自信、理论自信、制度自信。强化媒体舆论引导，以社会主义核心价值观贯穿热点报道、形势分析、主题宣传和舆论监督，做强主流媒体，实施全媒体传播工程，巩固新媒体舆论阵地，推动主流价值观深入基层群众生活。加强居民社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德培育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。加强青少年思想道德教育实践，完善中小学有效衔接的德育课程体系，强化德育实践教育，引导青少年参加生产劳动、爱心公益、志愿服务和勤工俭学等活动，着力提升

青少年社会主义核心价值观认同度。

二、全面推进文明城市建设

着力提升城市知名度和美誉度，争创文明城市。全面提高公民文明素养，加强家庭、家教、家风建设。打造诚信守礼的城市文明形象。加强公民道德建设，实施文明创建工程，抓好新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。推进移风易俗，树立文明新风，充分发挥党员领导干部表率垂范作用，以“厚养礼葬”理念推进殡葬改革；反对铺张浪费，遏制婚丧嫁娶大操大办、天价彩礼等不良之风。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。大力宣传先进典型，强化道德模范引领带动，完善先进典型培树、宣传、关爱机制，在全社会营造见贤思齐的浓厚氛围。创新居民文明行为引导机制，强化文明行为宣传教育，探索文明行为评价与社会信用关联机制，完善相关奖惩举措。继续深入开展精神文明创建活动，做大好人文化，加大“平乡好人”培育评选力度，争创一批国家和省市级好人，擦亮“好人之乡”名片；全力争取“邢台好人”“河北好人”“中国好人”发布会举办地；广泛开展关心关爱“中国好人”行动，把“讲述好人故事、弘扬好人文化”作为培育和践行社会主义核心价值观的着力点和重要抓手，引导激励全县干部群众走大道、做好人、干实事，

将平乡打造成为人人向往的好人之城、好人家园，以平乡好人开启新时代文明建设新篇章。

第三节 提升公共文化服务水平

坚持以人民为中心的工作导向，健全公共文化服务体系，丰富人民精神文化生活，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

一、完善现代公共文化设施建设

按照城乡统筹、服务均等、共建共享、惠民乐民的思路，实施公共文化服务提升工程、文化惠民工程，大力加强文化基础设施建设，基本形成布局合理、设施完善、功能健全、公益性与经营性文化设施有机结合、和谐发展的覆盖城乡的公共文化设施网络，保障群众基本文化权益。重点优化城乡文化资源配置，加快推进县文化馆、图书馆等重点工程建设，提高乡镇综合文化站总体水平和公共文化服务整体水平。力争“十四五”末，县文化馆、图书馆、博物馆达到国家级达标馆；全面提升县、乡（镇）、村三级公共文化服务网络设施及服务水平。

二、繁荣发展文化事业

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文化产品质量提升工程，加强文艺创作题材引导，提升文艺创作的思想性和艺术性。完善优秀文艺作品奖励推广机制，加强国家、省、市“五个一工程”参评作品发掘选送，

持续举办平乡县文艺精品创作奖评选，打造文艺精品。加强互联网和新媒体文艺创作，鼓励和引导各类文艺企业和自媒体开展体现新时代精神风貌的艺术创作。推动媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心，构建县域全媒体传播体系，增强主流媒体传播力、引导力、影响力、公信力，充分发挥县级融媒体中心在基层舆论引导中的重要作用。加强文艺队伍培养，组织开展文艺人才培训，壮大提升文艺志愿者队伍，深入开展文化“种养工程”，进一步增强文艺事业内生动力。

第四节 丰富平乡文化内涵

一、丰富群众精神文化生活

创新实施文化惠民工程，优化城乡文化资源配置。实施文化产品质量提升工程，立足现实题材开展创作，充分挖掘平乡文化资源优势，打造文艺精品，培养名家名人，培育知名文化企业。加强基层文化阵地和队伍建设，夯实文化事业发展基础。加强群众文化活动品牌建设，持续推动戏曲下乡、文艺下乡等文化服务活动，提升全县群众文化活动的知名度和影响力。鼓励专业队伍与基层文艺队伍开展交流合作，丰富群众社区文化生活。

二、加强平乡文化保护与传承

围绕兴固寺、文庙等遗址，吸收整理周边可移动文物，筹建若干不同主题特色的遗址公园，传承平乡历史文化。完善梅花拳、丝弦腔等非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位

一体”保护体系。挖掘、整理域内“非遗”项目，建立完善的非物质文化遗产档案资料数据库。

第五节 健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。

一、加强文化产业扶持

加强本地市场主体培育，加快发展新型文化企业，做大做强国有文化机构，着力提升中小文化企业市场竞争力。强化新产业新业态扶持力度，加快发展文化创意、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业，推动文化产业数字化发展。积极发展文化产业引导性基金，探索文化项目政府担保、贴息等融资扶持。实施“文化+”发展战略，促进文化产业与童车、手工艺品、特色食品等特色产业深度融合，全面提升文化产业附加值。

二、积极培育文化消费

强化优秀文化产品供给，积极吸引县内外知名文化团队定期来平乡上演经典剧目，引导演艺代理机构增加本地优秀文艺作品供给，培养居民健康向上的文艺爱好和消费习惯。加强文化消费扶持，完善公益性演出补贴制度，探索以票价补贴、运营补贴等方式引导艺术团体提供惠民演出，鼓励经营性场所免费或低收费提供文化服务，促进文化消费群体壮大。

三、推进文化市场改革

鼓励社会力量参与文化产业发展，完善政府和社会资本合作方式，对社会力量新建文化设施给予资金支持，促进文化产业市场主体多元化。完善文化市场准入机制，拓宽社会力量提供文化产品和服务渠道。创新文化服务供给方式，加大政府购买文化服务力度，探索第三方承办大型节庆、电影下乡等文化活动的有效途径。加强对外文化交流，讲好平乡故事，传播平乡好声音。

四、推进“文化+旅游”融合发展

强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强优秀传统文化保护和传承。打造旅游景区，加快智慧旅游管理服务平台建设。开展全域旅游创建，依托以梅花拳为代表的非物质文化遗产，以文庙为代表的儒家文化，以兴固寺、东岳天齐庙为代表的宗教文化，以抗日英烈纪念馆为代表的红色文化，以平乡丝弦、乱弹为代表的的民生文化，发展红色旅游、乡村旅游；依托自行车博物馆、展览馆和竞技公园等发展工业旅游、体育旅游；依托平乡新长城文旅康养项目和流渠岛生态景区项目发展康养旅游、生态旅游等新业态，打造旅游休闲城市和街区。构建快旅慢游交通网络，完善自驾旅游和自助旅游公共服务体系。

专栏 20 繁荣文化事业项目

历史文化资源 开发项目	平乡县梅花拳博物馆项目 中国梅花拳文化产业园 文庙大成殿修缮工程 东岳天齐庙修缮工程 兴固寺修缮工程 平乡县历史文化“名村名镇”保护项目 河北省流渠岛生态景区建设项目 平乡新长城文旅康养影视基地项目 平乡县游客集散中心建设项目
文化场馆项目	平乡县文化场馆综合体项目 平乡县文化馆等三馆内装项目 图书馆、文化馆总分馆建设项目

第十章 改善人民生活品质 释放高质量赶超发展新红利

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施好民心工程，办好民生实事，不断健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动全民增收，改善人民生活品质，推进基本公共服务均等化，促进人的全面发展和社会全面进步，建设“幸福平乡”。

第一节 开展全民增收行动

坚持多措并举，提高劳动报酬在初次分配中的比重，增加城乡居民的工资性收入、经营性收入、财产性收入，实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，发挥第三次分配作用，千方百计增加居民收入。

一、着力提高居民工资收入

深化工资制度改革，健全公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度。深入推进国有企业工资收入分配改革。建立健全反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资决定机制和增长机制，引导企业建立职工工资合理稳步提升长效机制，探索建立企业工资增长税费减免奖励机制，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。强化灵活就业人员工资权益保障，健全农民工工资支付机制，健全企业劳动者权益保护与社会信用联动机制。强化技能人才工资收入激励，发展激励性薪酬机制。

二、提高居民非工资性收入

全面落实全民增收三年行动计划，多渠道增加城乡居民的工资性收入、经营性收入、财产性收入，打好政策激励、技能培训、产业就业、电商富民、特色种养、兜底保障等全民增收组合拳，进一步拓宽群众增收渠道。大力实施“万元钱”项目，调优农业结构，持续扩大高效蔬菜、中药材等亩产值超万元的特色作物种植规模，不断优化种植结构，带动更多群众增收致富。大力实施全民创业工程，利用创业孵化基地、创业空间等平台，培育多元化创业主体；坚持以创业带动就业，多管齐下增加群众收入。

第二节 强化就业优先政策

坚持经济发展就业导向，实施更加积极的就业创业政策，

鼓励创业带动就业，千方百计稳定和扩大就业，树强经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，确保实现更加充分和更高质量的就业。

加大以创业带就业支持力度，鼓励科研人员创新创业，提高大学生创业就业比例。强化创业金融扶持，加强创业担保贷款政策力度，鼓励多层次、多形式创业融资支持。完善“双创”平台建设，加快发展众创空间，建设一批创业孵化基地、创业园区等创业孵化载体，积极引入京津等发达地区载体平台，提供低成本、便利化、全要素创业服务。营造全社会支持关心创新创业的良好氛围，组织开展创新创业大赛和交流活动，进一步扩大农民工就业，强化本地就业推介和服务，支持农民工返乡创业，促进农村转移劳动力异地就业。

深入推进“人才兴县”战略，大力实施“万名人才引进计划”。加大职业技能培训力度，依托平乡县职业教育中心、平乡县职业技术培训学校等，推行终身职业技能培训制度，实施新生代农民工职业技能提升计划。

支持和规范发展新就业形态，积极发展互联网创业就业模式，推进电子商务领域创业就业。引导平台经济、共享经济等创新模式发展。大力发展新业态，引导零工经济、地摊经济、夜间经济发展，扩大灵活就业、新就业形态空间，不断提升就业吸纳能力。提升新经济的就业促进作用，推动“互联网+”、数字经济、平台经济等与传统产业深度结合，支持就业吸纳能

力强的现代服务业和劳动密集型企业进一步释放就业潜力。扩大和优化公益性岗位设置，全力提升弱势群体就业规模和质量。

完善就业服务体系。完善就业信息服务平台，强化县内外人力资源供需对接，发展市场化劳务派遣、就业中介等服务，提升劳动权益保障服务。健全就业援助制度，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。完善政府购买就业服务机制，借助社会力量完善技能培训、劳务输出、劳动者维权等就业服务。

构建和谐稳定劳动关系。不断加大劳动保障监察执法力度，确保劳动人事争议案件得到及时有效处理，劳动者权益得到有效维护。

第三节 推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，以办好人民满意的教育为目标，落实立德树人根本任务，全面深化教育改革，强化教育保障，大力推进城乡教育一体化、教育服务均等化，为经济社会发展提供有力人才保障和智力支撑。

一、学前教育普惠发展

推进城乡学前教育资源布局一体化，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系，实现学前教育优质普惠健康发展。“十四五”期间，建设平乡县第二幼儿园，新建、改建

重义町等 19 所幼儿园。继续加强对农村学前教育扶持力度，实施“一村一园”目标，达到农村学前教育全覆盖。到“十四五”末，全县学前教育公益普惠水平进一步提高，全县公办园在园幼儿占比达到 90%以上，全县普惠性幼儿园覆盖率达到 80%。

二、义务教育优质均衡发展

加强城乡义务教育学校建设，基本满足群众对优质义务教育的需求。一是巩固义务教育学校标准化建设成果，加强师资培训、提高教师待遇，优化教育资源布局，重点强化县城、乡镇、农村教育资源供给，加强基础设施建设，发展高质量寄宿制教育，推动义务教育优质均衡发展。加快县城学校“321”工程建设，力争第二教育园区项目取得突破性进展；加快推进平乡县向阳学校（九年一贯制）建设进程，全面实施一批共计 20 余项中小学教学楼、宿舍楼改扩建工程项目。二是继续探索实施“县管校聘”、集团化办学等改革模式，抓好名师、名校、名校长培育工程，推进教育优质均衡发展。三是进一步促进基础教育公平，全面落实“两免一补”和“三免一助”政策，确保低收入家庭学生不因贫困失学。

三、高中教育振兴发展

支持平乡一中做大做强，推广联合办学模式，提升教育质量，促进全县教育生态改善；进一步加强平乡一中与高端

学校对接，大力提升学校管理水平，力争到 2025 年，高考一本、本科达线率处于全市前列。全面推进平乡县完全中学项目（新一中）建设进程，提升优质高中教育有效供给。

四、职业教育特色发展

强化平乡县职教中心办学特色，围绕地方经济发展和现代产业体系建设，深化产教融合，培养适应社会需求的高素质劳动者和技术技能型人才。积极采取校企合作、科教结合、校际联合、产业融合等形式，整合全县职业技术教育和培训资源，打造职业教育特色。探索新型特色学徒制，大力培养技术技能人才，强化职业教育对区域转型发展的支撑作用。大力推行订单培养，提高中职学生就业率，增强职业教育吸引力，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力明显提升。

五、继续教育创新发展

加快发展继续教育，重视开展非学历教育，倡导全民阅读。广泛开展城乡社区教育和各类学习型组织建设，基本形成全民学习、终身学习的学习型社会。健全继续教育激励机制，使之与工作考核、岗位聘任、职务评聘、职业注册等人事管理制度相衔接。支持、鼓励个人接受继续教育，为学习者提供条件，构建灵活开放的终身教育体系。引导社会教育辅导机构健康发展，建立个性化、丰富多元的培训服务体系。

专栏 21 教育现代化工程项目

学前教育	平乡县第二幼儿园、重义町等 19 所幼儿园建设项目
义务教育	平乡县第四小学教学楼建设项目 平乡县第五中学教学楼建设项目 平乡县节固中心小学教学楼建设项目 平乡县第七中学教学综合楼建设项目 平乡县郭桥中心小学教学楼建设项目 平乡县二町联小教学楼建设项目 平乡县停西口中心小学教学楼建设项目 平乡县油召中学教学楼、宿舍楼建设项目 平乡县常河镇中心小学综合楼建设项目 平乡县第五小学建设项目 平乡县向阳学校（九年一贯制）建设项目 平乡县第二中学教学楼、宿舍楼建设项目 平乡县第六中学宿舍楼建设项目 平乡县游庄中心小学教学楼建设项目 平乡县周章联小宿舍楼建设项目 平乡县冯马第二小学综合楼建设项目 平乡县县直第一小学综合楼建设项目 平乡县艾村小学综合楼建设项目 第二中学等 23 所学校标准化运动场建设项目 平乡县东河古庙小学宿舍楼建设项目 平乡县第二小学综合楼建设项目
高中教育	完全中学项目（新一中）建设项目
职业教育	平乡县职业技术教育中心综合培训楼建设项目
继续教育	平乡县党校迁建项目
教育基础设施项目	教学仪器设备购置项目 第七中学等 75 所学校厕所改造项目

第四节 建设“健康平乡”

坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，积极开展爱国卫生运动，维护人民群众健康权益，增加健康服务供给，提高健康服务质量和水平，全方位全周期保障人民健康。

一、加强重大疾病预防体系建设

完善疾病预防控制体系，建立智慧化预警多点触发机制。加强慢性病防控监测，扩大心脑血管疾病、癌症、尘肺病等重点慢性病早期筛查，推进疾病预防控制机构与医疗机构业务融合。完善居民全方位全生命周期健康服务，加强居民疾病预防知识普及，倡导健康生活方式，落实国家扩大免疫计划，建立和完善居民管理档案，探索针对个人的疾病预防和干预管理服务。

二、全面提升公共卫生事件应对能力

完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，加大投入力度，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。落实各项应对突发公共事件应急预案，定期开展应急预案演练，努力提高传染病监测预警和救治能力。完善突发公共卫生事件医疗救治指挥机制，深入贯彻落实传染病直报和预警机制，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，强化动态预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。改革完善重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，加强突发公共卫生事件紧急医学救援能力建设。加强以核酸采样、核酸检测、流行病学调查、隔

离点管理服务、消毒消杀、医疗救助等6支队伍为主的公共卫生应急队伍建设，提升县域公共卫生应急能力。全面加强公立医院传染病救治能力，完善“县级定点医院—乡镇卫生院和社区卫生服务中心等医疗机构”有机协作的应急医疗体系。

三、优化城乡医疗服务供给

加强基层乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力建设，强化常见病多发病诊治、公共卫生服务和健康管理能力，落实基本医疗服务和公共卫生服务双网底功能。全面提升乡村优质医疗服务供给水平，加强全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇。支持社会办医。坚持中西医并重和优势互补，促进中医药传承创新发展，全面推进平乡县中西医结合医院建设项目。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。

四、深化医药卫生体制改革

深化医药卫生体制改革，巩固“四医联动”成果，健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度。发挥医保基金战略性购买作用，深化药品、医用耗材集中采购和使用制度改革。持续推进医保支付方式改革，继续推动按病种分值付费、部分单病种付费、按床日限额付费和按疾病诊断分组付费等复合式医保支付方式改革，积极探索医保打包支付方式。健全医疗卫生人员管理和人员绩效考核机制，创新医务人员培养和引进模式。全面深化医联体机制改革，持续推进县域医共体建设，推动医联体内资源共享、用药衔接、利益分配和考核督导等机制创新。深化与京津冀医疗合作，实施“名医入平计划”，推动建

立京津冀高层次医疗人才流动共享机制，推广远程医疗。

五、积极开展群众体育活动

以促进人民健康为中心，广泛开展全民健身活动，发展梅花拳、太极拳等非遗体育运动，引导群众开展经常性锻炼活动。不断完善全民健身公共服务体系，加强大型体育场馆、公共体育设施建设，完善社区、农村健身设施，优化市县乡村四级公共体育健身设施体系。力争到2025年人均体育场地面积达到2平方米以上。进一步优化市场环境，优化场馆等资源配置，提升体育产业对社会资本吸引力，大力发展自行车相关体育产业。培育发展多形式、多层次体育协会和中介组织，引导体育用品、体育服务、场馆建筑等行业发发展。着力落实中央、省、市关于发展冰雪运动精神要求，广泛开展群众体育活动；加强自行车竞技体育人才队伍建设，高标准办好自行车赛事，提高体育综合实力，增强全县人民体质。

专栏 22 健康平乡工程	
县医疗卫生健康能力提升项目	平乡县中西医结合医院建设项目 新建县医院项目 平乡县残疾人康复中心设备购买项目 平乡县人民医院传染病区建设项目
乡镇卫生院项目	平乡县河古庙中心卫生院项目 平乡县节固乡中心卫生院项目 平乡县平乡镇中心卫生院项目 田付村乡卫生院迁建项目 油召乡卫生院医养结合住院部附属工程建设项目 平乡县寻召乡卫生院项目
体育基础设施	平乡县奥体文化中心项目 平乡县滑冰馆项目

第五节 完善社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照全覆盖、补短板、保基本的方针，扩大保障范围，提升保障水平，构建覆盖全县、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障制度。

一、继续推进社会保险全覆盖

提升社会保险支撑保障能力，落实企业职工基本养老保险全国统筹，落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全社保转移接续机制，探索和完善社保待遇动态调整机制，加快社会保险扩面提质，实现应保尽保、动态全覆盖。探索多层次、多支柱养老保险制度，完善企业职工养老保险动态调整机制，深化机关事业单位职工养老保险制度改革，全面建立机关事业单位职工职业年金制度，优化城乡居民养老保险缴费机制，完善和落实渐进式延迟法定退休年龄相关政策。完善基本医疗保险制度，落实京津冀异地门诊费用直接结算，健全重大疾病医疗保险和救助制度，探索长期护理险制度。完善工伤保险制度，探索工伤保险工作协调、服务联动机制，完善新经济新业态职业伤害保障和灵活就业人员参保办法。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推进社保转移接续，健全灵活就业人员社保制度。探索长护险推行措施。在继续开展好长护险扩面、药品价格、四医联动为重点的改革基础上，积极探索居家护理等配套完善措施。到“十四五”末，全县企业养老保险达到 88%，机关事业养老保险达到 100%，城乡居民

基本养老保险达到 98.98%，工伤保险达到 90%，失业保险参保率达到 90%，各项社会保险待遇按时足额支付。

二、完善社会救助体系

健全分层分类、城乡统筹的社会救助政策体系，完善社会救助工作机制，推进救助事项协同办理，加强救助政策资源统筹聚合，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。全面加强基本生活救助，落实家庭人均收入与低保标准实际差额补贴机制，对缺乏劳动能力且生活无着人员依法给予特困救助供养，建立基本生活救助标准动态调整机制。整合优化各类社会救助资源，进一步构建“功能完善、统筹衔接、务实管用、兜底有力”的新时代社会救助体系，强化社会救助政策之间、社会救助与其他社会保障制度之间的有效衔接，把“最后一道防线”筑牢筑实。实施精准救助，完善特困和低收入家庭认定办法，细化特殊群体救助政策，实施差异化救助。健全覆盖全学段的学生资助救助体系，创新困难学生救助方式，继续落实“两免一补”“三免一助”政策，建立完善高校学生资助基金。健全专项社会救助，完善建档立卡人口就医优惠措施，强化受灾人员生产生活恢复期救助，健全重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助机制。丰富救助服务形式，探索政府购买社会救助服务，发展“物质+服务”救助模式。推进低收入家庭经济状况核对工作精准化，积极构建核对数据分析体系，对核对过程中沉淀的大量数据，加强大数

据分析，建立核对黑名单制度，为社会救助和其他社会政策提供有力支持。

发展社会慈善事业，动员和引导慈善总会、社会救助基金会、红十字会等社会团体和爱心人士对生活困难群众提供公益帮扶，培育本地专业社工和志愿者队伍，提升社会救助覆盖面和保障水平。

三、健全最低生活保障制度

继续完善最低生活保障制度，推动扶贫帮扶政策向最低生活保障过渡，逐步统一城乡最低生活保障标准，促进城乡低保统筹发展。适度扩大低保覆盖范围，完善低保对象认定办法，实现应保尽保。探索城乡低保标准动态调整机制，推动形成县域经济、物价水平与低保标准联动机制，建立全县城乡低保标准与省市平均水平同步增长机制。加强低保与社会救助、缓解相对贫困等政策衔接，鼓励有劳动能力低保对象依靠自身努力增收退出。

四、完善社会福利制度

完善特殊群体补贴制度设计，逐步提高高龄津贴、经济困难老年人养老服务补贴、护理补贴，探索提高妇女生育、保健、劳动保护等领域补贴标准，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，探索通过政府购买精神障碍社区康复服务相关机制。加强社会福利机构建设，完善孤儿院、残疾人疗养院、荣誉军人疗养院、社会救助站等机构设施服务。加强社会

关爱，完善农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。

五、推进住房保障工作

完善公益性保障住房供给机制，完善轮候、入住、退出等环节服务，适当扩大保障范围。充分调动社会资源，灵活采取集中建设、委托代建、社会购买、单位自建、在商品房项目中配建等方式，多渠道筹集保障性住房，提高保障性住房供应能力和水平。建立保障性住房综合服务平台，加强保障性住房管理，提升保障性住房物业服务。监管配租政策和程序，简化住房保障审批流程，为孤寡病残等困难家庭开辟“绿色通道”，解决低保、低收入困难家庭住房问题。加强搬迁群众住房保障，提升城中村和老旧小区拆迁群众过渡性住房保障，确保最终安置性住房规模和质量。创新保障性住房供给机制，探索共有产权住房建设，完善经济适用住房货币补贴制度，推动住房公积金支持保障性住房建设，夯实公益性住房兜底保障。

六、做好退役军人服务保障工作

持续提升双拥工作，加强现役退役军人服务，做好退役军人服务管理工作，巩固提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平，完善军烈属抚恤机制，全面提高优待人员福利。加强思想政治和权益维护，配合做好干部职工联系退役军人相关工作，常态化做好沟通联系、感情联络、心理疏导、思想引导等。做好移交安置和社保接续工作，深入推进“阳光安置”，确保安置工作公平公正，探索实行“直通车”安置办法，促进人岗相

适，人事相宜。强化就业创业扶持，着力抓好新时代退役军人就业创业工作，全面推进全县退役军人就业创业。抓好拥军优属和优抚保障工作。严格按照《双拥模范城（县）命名管理办法》和《全国双拥模范城（县）考核标准》努力创建国家双拥模范城市，深入推进党政军民商全民参与、全社会共建的双拥模式。推进褒扬纪念规范化工作，打造我县退役军人红色教育基地，大力弘扬英烈精神，宣传英烈事迹和英雄故事，营造铭记英烈功勋、传承英烈精神的浓厚氛围。

专栏 23 完善社会保障体系工程

拟建公租房后期智能化管理系统项目
平乡县上善人家保障房项目
县住房和城乡建设局老旧小区改造项目
平乡县光荣院新建项目
平乡县退役军人综合服务中心项目
平乡县烈士陵园维修维护项目

第六节 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略，落实国家生育政策，提高养老服务供给质量，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、社会为主体、法制为保障，功能完善、规模适度、服务优良、覆盖城乡的社会养老服务体系。

一、落实国家生育政策

强化生育配套政策储备研究，推动生育政策与经济社会发展政策协调统一。深入落实产假、哺乳假等制度，加强女职工

孕产期和哺乳期劳动权益保护。强化家庭婴幼儿照护指导，推动社区婴幼儿照护，支持社会力量发展多种形式的照护服务，发展普惠性托育体系，降低家庭生育、养育及教育成本。强化出生缺陷综合防治，提升生育全程基本医疗服务能力。完善母婴服务软硬设施。加强人口统计，强化人口基础信息共享及动态研判。

二、完善养老服务体系

充分发挥政府主导作用和市场调节作用，加大公共资源投入，引导扩大社会参与，激发市场发展活力，盘活存量，做优增量，提高质量，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。实施社区和居家养老工程，谋划设置一批区域性养老服务中心、社区嵌入式养老服务机构和各类社区养老服务站点，培育养老服务综合体，推动构建城市“十五分钟”养老服务圈。统筹城乡公立养老机构设置，推动社区日间照护中心建设，提升农村互助幸福院服务能力，提高公办养老机构服务水平。加大民办养老机构扶持力度，进一步发展日间托养、全托代养、生活照料、康复护理、心理疏导等针对性强的养老服务，扩大商业性养老服务供给。引导社会组织和企业发展多种形式的社区养老服务，培育社区居家养老服务组织，健全社区养老志愿服务制度，建立居家社区特殊困难老年人定期探访制度。扶持发展面向特殊老年人的养老机构，改造提升特殊人员供养服务设施，发展集中供养。大力发

展互助养老，推动老年人与邻里发展形式多样的互帮互助养老，推动农村互助幸福院提质增效，大力发展普惠型养老服务。推广智慧居家养老服务模式，在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

三、探索养老服务新模式

推进家庭医生签约服务，提升各级各类医疗卫生机构面向老龄人口的未病预防、慢病管理和康复护理等服务。鼓励医疗机构开展养老服务，支持有条件的医疗机构设置老年医疗病区（科）。鼓励养老机构增设医疗功能，支持养老机构提高护理型床位占比，引导有条件的养老机构设置康复医院，增强医疗、康复、护理和保健服务功能。发挥先进典型带动作用，深化“两院一体”模式，启动社区医养能力提升工程，补齐社区和农村医养短板。探索生产性养老新机制，适度发展老龄人力资源，发展银发经济。

四、加强养老设施建设

实施县第一中心敬老院高标准改造提升项目，完成众阅、金秋、舒雅园 3 个民办养老机构星级评定工作，指导各乡镇推进农村公益养老院建设。到 2025 年，实现县城区建有养老机构 10 家，每个乡镇至少建有 1 所公益性养老院，全县每千名老人养老床位数达 80 张以上。提升助老设施信息化水平，发展智慧养老，推动养老服务平台建设，完善“互联网+养老”、智能化呼叫、手机 APP 等多种信息化手段，为居家老人提供个

性化服务。强化城乡助老公共设施建设，进一步提升街道和公共场所的无障碍通达能力，完善面向老年人的公共休憩设施，推动县域公共场所设置自动体外除颤器(AED)等救护设备。提升助老设备研发应用水平，支持外骨骼机器人、照护和康复机器人、虚拟现实康复训练设备等产品研发和应用，强化养老服务的设备保障。

五、深化殡葬改革

进一步加大殡葬改革宣传力度，加快村级公益性墓地和县级骨灰堂建设，完成县殡仪馆全面改建项目，确保村级公益性公墓全覆盖；全力推进绿色殡葬深入发展，倡导文明祭祀新风尚，保持火化率 100%。

专栏 24 殡葬改革项目
平乡县殡仪馆及骨灰堂建设项目
平乡县殡仪馆火化炉及尾气处理设备项目
平乡县农村公益性公墓项目
县第一中心敬老院高标准改造提升项目

第七节 推进青年事业发展

践行党管青年原则，坚持青年优先发展，围绕思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、社会保障等十大领域，促进青年事业高质量发展，切实把青年发展制度优势转化为社会治理效能。

一、青年思想引领工程

深入实施青年马克思主义者培养工程，广泛开展“青年大学习”“青年讲师团”“红领巾讲师团”走基层宣讲、“青马工程”培训班等活动，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，为党培养和输送青年政治骨干。在全县青年群体中选拔一批骨干作为培养对象，严格考核评价，着力为党的事业发展培养优秀青年政治人才，到2025年全县培养人数不少于1000人，并推荐优秀学员作为党的发展对象。

二、青年发展促进工程

大力度培养和引进各类青年人才，不断激发平乡经济社会发展新动力；实施青年发展促进工程，搭建青年就业创业创优政策体系，在行政审批、信贷等方面为回乡创业青年提供项目信息、政策咨询等优质、方便、快捷的服务，开展金融知识培训，扎实推进普惠金融。搭建青年回乡创业服务平台，实施服务青年返乡就业实习项目，每年提供不少于100个就业见习实习岗位，帮助创业青年与有关专业技术人员建立经常性联系。持续开展青年创新创业培训，邀请各技术领域的专家对青年进行靶向培训。计划每年服务青年不低于300人。引导职业青年立足岗位创优，深化“青年文明号”创建活动，组织动员广大团员青年创新创效创优，在优化营商环境、直接服务群众中发挥先锋模范作用。深化“团团有约”单身青年联谊会品牌活动，搭建单身青年联谊交友平台，开展“燕归巢”大学生社会实践

活动，推动实施青年就业见习计划，加强青年毕业求职、就业创业、婚恋交友及心理健康教育和服务。

三、青年服务保障工程

加强城市随迁子女、留守儿童等困难帮扶和专业服务；加强青少年社会救助工作，落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策；建立健全青少年权益保护体制，深入推进普法活动，加强法制宣传和安全自护教育，构建政府、学校、家庭、社会协同参与的青少年维权体系；全面深化重点青少年群体服务管理工作，对重点青少年群体提供困难帮扶、法治教育、法律援助、心理疏导、行为矫治等专业服务；深化“青春守护点对点”关爱农村留守儿童行动。

四、青年社会融入与社会参与

完善青年中心建设，加强对青年社会组织的联系服务和引导，推进青少年社会工作人才建设，加强青年志愿服务体系建设；培育孵化各类青少年社会组织，加快青少年事务社会工作专业人才培养；引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，深化“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动。增强同各类新兴群体的联系，畅通渠道，掌握本地新兴青年群体的基本情况。注重优秀青年代表参与人民陪审员、人民调解员工作。

第八节 统筹其它各项事业发展

坚持各项社会事业协调均衡发展，加强弱势群体保护，促

进青少年发展，推动妇女儿童、残疾人、红十字等事业健康发展。

一、切实保障妇女儿童合法权益

贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，全面实施新一轮妇女儿童发展规划。保障妇女儿童合法权益，优化妇女发展环境，提高妇女社会地位，推动妇女平等依法行使民主权利，平等参与经济社会发展，平等享有改革发展成果。建立健全困境儿童关爱救助保障机制，进一步完善儿童工作机制，推进城乡儿童事业平衡发展，明显改善儿童生存、保护、发展的环境和条件。培育社会组织，推进妇女之家建设，加大对妇女儿童的权益保护和服务力度。

二、加快残疾人事业发展

完善残疾人帮扶制度和服务体系，促进残疾人充分参与和社会融合，建立稳定增长的残疾人事业多元投入格局，推动残疾人事业高质量发展。切实保障残疾人权益，进一步凸显对残障人群的人文关怀和包容性，确保残疾人收入增长与经济社会发展相适应。加强无障碍设施建设力度，明显改善残疾人生活质量，使残疾人共享社会发展成果。

第十一章 统筹发展和安全 筑牢高质量赶超发展新屏障

落实国家安全战略，增强全民国家安全意识，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，深化社会治理改革，完善共建

共治共享社会治理体系，提高风险预测预警预防能力，确保人民安居乐业、社会安定有序，全面推进平安平乡建设。

第一节 坚持总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保粮食安全，守住不发生系统性风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。不断加强网络综合治理体系建设，持续开展正面宣传，舆论引导和舆论管控，打造正能量充沛、主旋律高昂、风清气正的舆论环境和网络空间。

第二节 保障人民生命财产安全

加强安全生产监管。全面落实安全生产主体责任，将隐患排查治理工作纳入安全生产目标考核范围，加大责任追究力度。深入开展安全生产三年专项整治行动，持续开展危险化学品、建筑施工、交通、消防等重点领域安全基础设施建设、隐患排查治理和安全技术改造，严防重特大事故发生。

加强食品药品安全监管。积极创新监管模式，建立完善食品药品安全责任体系和长效监管机制，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制，创建国家食品药品安全城市。推进落实食品药品安全党政同责，突出冷链食品的监管。不断加大餐饮

消费环节从食品原料购进到食品留样及就餐人数、菜谱等全程监管，确保群众“舌尖上”的安全。加强国家安全工作，深化反邪教反恐怖反分裂斗争，严密防范、严厉惩治恐怖活动和危害国家安全行为，维护社会安全稳定。

加强应急救援体系建设。将森林火灾应急、防汛抗旱应急、地质灾害、突发疫情、警务消防和群体性事件等重大突发事件管理纳入基层治理体系范围。加快推进形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制。规划建设县应急救援指挥中心；完成应急救援物资储备库、应急救援专业队伍、重大救援装备数据库建设；持续做好应急救援队伍备战动员和应急演练培训，特别是做好各乡镇救援队伍集中动员培训，确保救援队伍拉得出、用得上；完善跨部门、跨层级、全方位的应急联动机制和基层响应机制，健全公安、消防和武警等部门的对接合作；扎实开展自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数，提高自然灾害防治能力和全社会灾害风险防范意识。

持续深入开展防震减灾科普宣传教育，弘扬防震减灾文化，扎实开展重点时段防震减灾科普宣传活动，开展“平安中国”防灾宣导活动，普及防震减灾知识，提升自救互救应急避险技能。

第三节 维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫

桥经验”，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，打造平乡版“枫桥经验”。

一、完善矛盾纠纷多元调处机制

加强信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系。健全完善“146”矛盾纠纷多元化调处体系，创新基层纠纷解决机制，把各类矛盾纠纷化解在初始、化解在基层。搭建县乡村三级矛盾纠纷多元化调处平台，积极融入市行政争议化解、诉调对接中心，大力建设乡镇、农村矛盾纠纷调处中心等基层调解组织，推进乡镇（街道）个人品牌调解室规范运行。完善人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解、复议调解、诉前调解“六位一体”多元衔接机制，鼓励交通事故纠纷、医疗纠纷等多领域行业性、专业性调解委员会切实发挥作用，拓宽人大代表、政协委员、律师、法律工作者等第三方参与矛盾纠纷化解的制度化渠道。探索并完善以诉调对接为核心的矛盾纠纷多元化解机制。加强阳光信访、法治信访、责任信访建设，落实涉法涉诉信访事项依法终结制度，健全群众利益诉求表达机制，完善领导干部包联和接访下访制度，确保“北京不去、河北不聚”。

二、完善社会治安防控体系

健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决打击暴力

恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。完善城乡社区、行业场所、内部单位、高危人群、虚拟社会、区域警备等防控网，构建立体化社会治安防控体系，依法严厉打击各种刑事犯罪活动。建成互联网管控平台，实现网络实时动态监管、网上重要案件及时预警和快速查证，打击网络违法犯罪。积极推进预防和遏制黑恶势力犯罪长效机制，持续开展网上黑恶势力等重点行业领域整治。深化“枫桥式”派出所创建，推动实行“一村（社区）一辅警”，壮大基层社会治安力量。大幅减少重特大刑事案件、群体性事件和公共安全事件，保持社会和谐稳定。

第四节 推进基层治理能力强化提升

树立大抓基层的鲜明导向，持续推动社会治理向基层下移，政策向基层倾斜，资源向基层下沉、人才向基层聚集、着力强化基层基础。加强城乡社区治理和服务体系建设，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一、推动城市社区规范化建设

持续推动社区重塑重组，推行网络化管理，切实抓好城区基层组织社区化建设，加快形成系统、有效、扁平化的直接服务群众的治理体系，健全社区服务管理规范和管理标准，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深入推进智慧平安社区和智慧交管等社会治理工程建设。加

强物业管理和出租屋管理，大力推动社区服务站建设，为社区居民提供就业保障、社会救助、综合治理、社区管理等“一站式”服务。探索实行社区多元性自治、开放式服务试点，完善社区民主选举制度，推进政务公开和民主管理，大力培育社区社会组织、公益慈善类组织等，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。灵活运用政府购买服务、公益创投、设施项目外包等机制，不断推动社会组织和社会工作专业人才参与社区治理。

二、提升乡村治理现代化水平

推进城市社区服务管理向农村延伸，推动新型农村社区建设。清理整顿村级组织承担的行政事务，规范上级对村级组织的考核评比项目，鼓励实施目录清单、审核备案等管理方式，切实减轻村级组织负担。培育和发展农村各类行业协会、专业经济组织，探索建立社区共建理事会，鼓励驻村机关、团体、企事业单位支持和参与农村社区建设。推进农村基层综合性公共服务设施建设，每个乡镇建立一个集管理、服务、教育、活动等功能为一体的社区服务中心。充分发挥乡镇社区服务中心、村级社区服务站的平台作用，推动农村社区公益性服务和市场化服务创新发展。

第五节 全面推进法治平乡建设

深入落实全面依法治国方略，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，大力弘扬宪法精神，加强法律实施和监督，推进科学

立法、公正司法、全民守法，全面推进依法治县，为经济发展和社会治理提供坚实法治保障。

一、严格依法行政

全面建设和完善科学有效的政府决策体系、依法行政制度体系，健全政府法律顾问制度，完成行政复议改革，全面实行行政执法权责清单、证明事项清单制度，加快法治政府示范创建。严格按法律程序办事，依法行使重大事项决定权，确保重大发展改革事项于法有据，强化全县重大决议决定及审议意见具有权威性和合法性。全面推进行政执法规范化建设，推进相对集中行政处罚权工作，推动执法公开，深入开展“执法司法规范化大检查”，建立行政执法信息公开平台，严格落实执法责任制。完善监督实施制度，强化权力运行制约，加大执法监督力度，完善监督执纪问责机制，确保执法公平公正，建立健全各级政府及其工作部门权力清单和运行流程依法公开机制，防止公共权力滥用。完善公共法律服务体系建设，推进公共法律服务实体平台规范运行，为人民群众提供优质高效的法律服务。

二、加强司法规范

全面落实司法责任制，加强司法队伍和司法规范化建设，深入推进司法体制改革，确保司法公正高效权威。推动法院、检察院依法独立公正行使职权，推进司法规范化建设，提升司法公信力。深化完善人民调解组织建设，大力加强行业性、专业性人民

调解组织建设，积极推进个人品牌调解室建设，不断扩大人民调解覆盖面，推动人民调解工作向深层次、高水平、宽领域发展。

三、营造法治环境

加强宪法教育，深入开展法治宣传，营造尊法、学法、守法、用法的社会氛围，维护国家法制统一、尊严、权威。弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，以开展“法律八进、法治八建”为载体，持续开展法治宣传活动，让法治精神深入人心。加强对城乡生活垃圾处理一体化管理条例、物业管理条例、地方立法条例等地方性法规的学习宣传教育，推动有效实施。推进诉讼服务中心、社区矫正中心信息化建设，建立法律顾问、执法管理委员会等制度，持续提升基层法律服务水平，营造全社会崇尚法治局面。力争到2025年，法治宣传教育覆盖面达到应普对象的95%以上。

专栏 25 平安平乡工程	
派出所、看守所 新建（改扩建） 项目	平乡县看守所新建项目 平乡县公安局执法办案管理中心项目 平乡县公安局交通警察大队业务用房项目 武警中队建设项目 河古庙派出所新建项目 城关派出所新建项目 平乡镇派出所新建项目 寻召派出所扩建项目 常河镇派出所附属用房项目 汽车站联勤警务站建设项目

<p>智慧平安建设 项目</p>	<p>智慧安防小区前端感知设备建设项目 公共安全视频图像智能应用平台新建项目 平乡县打击犯罪实战平台项目 手机信息采集系统项目 指纹信息采集系统项目 物证保全系统建设项目 县公安局 Y 库 (Y-STR) 建设项目 县政法委网格化管理信息系统项目 县政法委信息系统应用开发项目 县政法委视频资源建设联网项目 县民兵训练基地扩建项目</p>
----------------------	---

第三篇 强化措施保障 确保“十四五”规划各项任务 圆满完成

第十二章 全面加强党的领导

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须建立在党的全面领导基础上，最大限度激发干部积极性、主动性、创造性，最大程度团结调动一切力量，汇聚推动发展的强大合力。

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持以党的政治建设为统领，旗帜鲜明讲政治，加强对党忠诚教育，推动全县各级党组织和广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。聚集政治原则、政治生态、政治担当，强化“以实绩论英雄”理念，讲究实干、崇尚实干，不折不扣贯彻党中央决策部署，确保有效落实。

第二节 强化党的创新理论武装

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记重要指示结合起来，着力在学懂弄通上下功夫、见成效。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制，提高政治能力、调查研究能力、改革攻坚能

力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。不忘初心、牢记使命，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

第三节 加强党的组织和作风建设

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济和社会发展全过程各方面。健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员“一岗双责”。落实新时代党的组织路线，选好配强各级领导班子和领导干部。完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中，加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。

第四节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

一、坚持人民代表大会制度

加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。依法行使监督权，改进监督工作方式方法，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、

评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表的数量，加强县人大及其常委会建设。

二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。

三、广泛凝聚社会各界力量

全面落实党的民族政策，开展民族团结进步创建工作，依法治理民族事务，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。坚决服从服务国防军队建设、“一国两制”、祖国统一的国家大局。

四、坚持党管武装

全面贯彻习近平强军思想，坚决维护和落实党对军队绝对领导的根本原则和制度。聚焦备战打仗，加强军地协调联动，共同推动国防动员和军事斗争准备创新发展。普及和加强国防教育，保障国防教育所需经费，积极组织开展国防教育，增强

全民国防观念。突出问题导向，千方百计帮助驻地部队排忧解难，为国防和军队现代化建设提供坚强保障。抓住重大机遇，加快军民融合发展步伐，统筹推进经济建设和国防建设。加强组织领导，严格落实党管武装工作责任制，持续做好退役军人管理服务和拥军拥属工作，打造坚如磐石的军政军民关系。加快建立军民融合创新体系，实现军民资源互通共享。统筹军民科技创新领域研究力量，实施军民融合科技专项，组织开展军民科技成果交流对接活动，促进双向交流互通。健全军民供需信息收集发布长效机制，定期发布“军转民”“民参军”技术产品推荐目录。优先支持研究制定军民通用的技术标准、科技成果双向转移评价标准等活动，深入实施军民融合发展战略。

第十三章 健全落实工作机制

第一节 营造良好氛围

一、营造良好舆论环境

加强规划编制、实施、监测评估、监督考核全过程的舆论宣传，营造良好舆论氛围。创新和丰富各乡镇各部门宣传形式，及时宣传《规划》实施新机制新做法，充分反映新进展新成效。加大《规划》实施传播力度，准确解读发展形势、经验与成就，广泛赢得社会理解和认同。

二、激发市场主体活力

加快政府职能转变，持续推进简政放权、放管结合、优化

服务改革，创新服务和监管方式，提高行政效能。推广“互联网+政务服务”，将《规划》实施情况作为政务公开重要内容。着力清除市场壁垒，促进商品和要素自由有序流动、平等交换，积极营造法治化、国际化、便利化的营商环境和有利于大众创业、万众创新的良好环境。

第二节 明确责任主体

一、明确目标任务分工

根据各部门各乡镇有关职责分工，制定《规划》涉及本部门本乡镇的主要目标和任务实施方案，明确责任主体、实施时间表和路线图，确保《规划》各项目标任务落地。

二、落实领导职责

将《规划》重大任务落实情况和实施计划列入各部门、各乡镇党委（组）和政府会议年度重点事项，主要负责同志为第一责任人，班子其他成员按照分工抓好主要指标以及重大工程、重大项目、重大政策的落实工作。

三、发挥群团组织凝聚力

积极搭建广大人民群众有序参与《规划》实施的交流平台，积极推动落实《规划》中各项保障职工、青年、妇女、未成年人、残疾人权益的目标任务，动员各方面力量推动《规划》落实。

第三节 抓好重点任务落实

一、确保主要指标顺利实现

将《规划》中约束性指标分解并落实到各有关部门，明确到人，加快完善相关指标的统计、监测和考核办法。加强对预期性指标的跟踪分析和政策引导，确保如期完成。将《规划》章节指标纳入各部门、各乡镇工作分工、监测评估、督查考核范围。

二、推动重大工程项目加快实施

加大对《规划》中重大工程项目的推进力度，简化《规划》中重大工程项目审批核准程序并优先保障规划选址、土地供应和融资安排，中期财政规划和年度预算要结合财力可能，统筹安排《规划》中重大工程项目所需财政支出。

三、推动重大改革政策尽快落地

做好《规划》提出的重大改革和政策举措与年度政府工作报告的对接工作，加强督促检查，确保按时保质完成任务。创新推动《规划》提出的试点示范任务，及时跟踪进展、总结经验。建立健全重大政策决策咨询协调机制，提高政策制定的系统性与协同性。

第四节 健全相互衔接的规划体系

一、建立健全规划体系

强化《规划》的主体地位，与相关空间规划、专项规划共同形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。积极推进县规划改革创新，健全规划衔接协调机制，精减专项规划数量，推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、国土空间规划、生

态环境保护规划以及各类专项产业规划“多规融合”和“多规合一”，为形成一本规划、一张蓝图奠定基础。

二、明确年度工作重点

各部门将《规划》提出的主要指标纳入年度计划指标体系，并做好年度间综合平衡，并将《规划》主要指标的年度实现情况以及上一年度《规划》总体执行情况和下一年度实施重点，纳入年度计划报告。

三、做好专项规划与《规划》的衔接

根据《规划》重点领域的发展任务和战略部署，做好专项规划编制实施工作。加强各专项规划与《规划》的衔接，尤其是做好跨“十四五”时期专项规划与《规划》的衔接工作。

第五节 强化实施监测评估

一、加强动态监测分析

密切跟踪国内外形势变化，根据需要适时调整《规划》实施重点、政策举措及保障机制。加大对薄弱环节的支持力度。针对可能存在风险的重点领域，制定工作预案，防范系统性风险滋生蔓延。

二、建立年度监测评估机制

县发改局牵头建立《规划》跨年度滚动实施机制，组织开展重点任务实施情况年度评估并向政府报告。各有关部门要针对本领域重点问题，适时开展专项评估。逐步将重点专项规划、乡镇区域规划等各类规划实施情况纳入年度监测评估范围。

三、完善中期评估和总结评估机制

县政府适时组织规划实施中期评估，评估报告提交县人大常委会审议；《规划》中期评估和总结评估结果要按程序报批，专项规划、区域规划等各类规划都要开展中期评估及总结评估。充分借助智库等专业资源，探索开展第三方专业评估。

四、健全动态调整修订机制

基于《规划》监测分析及评估结果，确需调整时，由发改局同有关方面提出调整方案，按程序报批后提交人大审议批准。严格规范规划调整修订机制，未经法定程序批准，不得随意调整主要目标任务。专项规划、区域规划等各类规划的编制主体负责向审批主体提出修订调整建议。

第六节 完善监督考核机制

一、强化人大监督作用

定期依法向县人大报告《规划》实施情况和中期评估报告，自觉接受人大监督，认真研究处理审议意见，及时报告整改结果。高度重视人大代表的意见建议，鼓励人大代表跟踪监督《规划》实施情况，充分发挥代表建议和代表专题调研、集中视察对《规划》实施的推动作用。

二、完善社会监督机制

各实施责任主体要及时发布《规划》实施进展情况，保障社会公众知情权。畅通公众监督渠道，更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士对《规划》实施的民主监督作用。充分发

挥行业协会商会、贸易投资促进机构、智库等社会力量的专业化监督作用。建立利用互联网等新媒体监督《规划》实施的有效机制。

三、加强规划实施考核评价

强化年度评估、中期评估、总结评估及专项评估结果的运用，将《规划》实施情况纳入各级领导干部考核评价体系，考核评价结果作为干部晋升和惩处的重要依据。结合各乡镇各部门实际，研究提出差别化、可操作的考核内容及权重。探索将规划实施考核结果与被考核责任主体绩效挂钩。

